

政策护航有力度 水运发展有速度

□ 全媒记者 张涛 洪波 实习记者 罗唯嘉

水运具有运量大、成本低、能耗少、污染小的比较优势,是服务构建新发展格局的主要通道和关键节点。2023年以来,全国各省区市坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念,多措并举塑造发展新优势,纷纷针对水运发展出台政策利好,推动水运高质量发展。截至8月底,全国水路实现货物运输量60.2亿吨,同比增速8.0%;货物周转量84296亿吨公里,同比增速7.9%。各地江河湖海“水响”,利好政策持续释放,正促使黄金水道产生“黄金效益”,助力水运成为生态优先绿色发展、畅通国内国际双循环主动脉的重要支撑。



京杭大运河济宁段微山二线船闸。 张伟 摄

政策持续发力

经过多年建设,我国内河航道通航里程已位居世界第一。如何推进内河航运高质量发展? 2023年以来,各地区各部门支持水运经济发展的政策举措密集出台,从规划建设、运力结构、营商环境、减税降费等方面切实为企业解难题。一系列政策举措加快落地,为水运经济发展注入强劲动能。

6月29日,山东省政府办公厅印发实施《山东省加快内河航运高质量发展三年行动方案(2023—2025年)》(简称《行动方案》),对山东未来三年内河航运高质量发展作出安排部署。山东省交通运输厅会同发改、财政、水利等部门联合印发《关于支持内河航运高质量发展的若干政策》,分为奖补类政策和要素保障类政策两大类,共提出了9条重磅支持措施。

“内河航运具有运能大、占地少、能耗低等优势,在促进经济发展、优化产业布局、服务对外开放等方面发挥着重要作用。”山东省交通运输厅党组成员、副厅长高立平表示,“《行动方案》编制中,深入贯彻落实《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》,围绕加快建设交通强国山东示范区、促进互联互通和区域开放合作,充分挖掘内河航运资源,推动内河航运高质量发展。”

7月28日,湖南省政府办公厅发布《湖南省促进水运发展的政策措施》,从强化规划引领、推进省市共建、强化资金保障、加大用地保障、促进水路运力结构调整、支持水路集装箱运输发展、加快推进水运项目前期工作等方面,提出了七条支持政策措施,为“三湘名品”通江达海打造黄金通道。

有“三湘四水”之称的湖南,发展水运具有天然资源优势。据湖南省水运事务中心介绍,湖南内河航道通航里程居全国第三位,但500吨级以上航道里程只占11%,利用率较低。千吨级以上泊位数与长江中游安徽、江西、湖北三省相比明显偏少,水路货运量、货物周转量、占综合货运比重也远低于长江经济带其他省份。此次出台的政策措施,将推进湖南省港航整合和发展,推动交通运输结构调整优化,持续降低社会综合物流成本。

9月20日,河南省政府办公厅发布《关于加快内河航运高质量发展的意见》,提出抓住黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推动中部地区高质量发展、交通强国建设等重大战略机遇,补齐内河航运短板,提升港口服务能级,打造通江达海航运大通道,构建安全畅通、绿

色经济、智能高效的现代化内河航运体系,推动内河航运高质量发展,加快建设交通强省,助力河南省交通区位优势向枢纽经济优势转变。

3月14日,交通运输部等多部门联合印发《推进铁水联运高质量发展行动方案(2023—2025年)》,聚焦提升联运畅通水平、提高联运服务效能等4方面13项具体任务,提出到2025年,全国主要港口集装箱铁水联运量达到1400万标箱,年均增长率超过15%等目标。随着铁水联运加快高质量发展,社会物流成本将进一步降低。6月,交通运输部印发《关于延续国内水路运输有关政策的公告》,将进口船舶从事水运、省际散装液体危险货物船舶、航运企业自有船舶运力等相关政策予以延续,引导行业高质量发展。

“真金白银”奖补

9月20日,“中交润杨集002”集装箱船缓缓通过微山二线船闸,该船从济宁四合到江苏宿迁,在山东境内要途经微山、韩庄、万年、合儿庄4座船闸。在优惠政策实施前,每座船闸收取531元的过闸费。从2023年5月开始,山东省对集装箱船舶实施了免费过闸优惠政策。“中交润杨集002”单程过闸费在山东段就能节省2100多元,往返能节省4200多元。

山东省交通运输厅水运处负责人介绍,在奖补类政策方面,对通过京杭运河山东段船闸的集装箱船舶实施免费过闸优惠;按25元/标准箱对集装箱货主企业进行奖补,总奖补量为50万标准箱;对入选全国多式联运示范创建工程中涉内河航运的牵头企业,省级给予600万元一次性奖补,对入选省级多式联运“一单制”试点中涉内河航运项目的牵头企业,

省级给予300万元一次性奖补。截至目前,京杭运河已累计过闸集装箱船舶888艘次,减免过闸费87.78万元。

“免费过闸节省了航线时长约为1—2天,降低了运输周期,对内河集装箱的航线开发起到了更深层次的影响。”山东济宁龙拱港业务部负责人吕锐表示,“运输上面奖补不仅提高了船公司的航线运行积极性,同时带动了企业对于集装箱运输的关注,多式联运的推动政策为推动运输结构改革提供了重要的支撑。”

江西省高等级航道事务中心大力推动《江西省促进赣江航运业发展扶持方案》落地,支持赣江散杂货、集装箱航线发展,促进江西大宗货物和中长距离货物运输向水路有序转移。2月1日,正式印发了《江西省促进赣江航运业发展扶持方案》,充分利用政策效能,促进赣

江航运高质量发展,进一步提升水运占比。此外,该中心积极引导各地市出台水运业扶持政策,持续壮大水运市场主体和船舶运力规模。今年以来,九江市、吉安市分别延续了以往水运物流扶持政策,大力扶持船舶运力发展。九江市港航局在“九江智慧港航”系统中增设申报、审核板块,目前已有8家企业提交了申报承诺书,其中集装箱申报企业3家,散杂货申报企业5家。截至8月底,预测使用资金200余万元。江西省高等级航道事务中心负责人表示,下一步将继续积极推动其他地市出台水运相关扶持政策,吸引大宗货物及中长距离货物“公转水”。

9月24日,四川省交通运输厅发布“以奖代补”方案,鼓励航运企业新建或从省外购买3500载重吨及以上的船舶从

事长江干线(含金沙江)中长途运输,或者500载重吨及以上船舶从事嘉陵江、岷江中长途运输,一次性奖励分别达到100万元、75万元。福建省鼓励有条件的单位、地区先行先试大力推广应用电动船舶,对电动船舶示范项目(含新建和改造),按交付船舶电池动力(含氢燃料电池)总成价格的40%给予补助,单船补助最高1000万元。先行先试打造电动船舶示范应用场景,对试点地区或单位等给予奖补资金总额最高1000万元。湖北省支持船舶企业智能化升级、集群化发展、服务化延伸、绿色化转型、安全化管控,积极支持总投资2000万元以上的技术改造投资项目参与竞争,对择优纳入支持范围的项目,按照项目生产性设备投资额的8%给予补助,单个项目补助金额不低于100万元,不超过1000万元。

天津海事倾情保驾国际邮轮“再出发”

(上接第1版)在此背景下,天津海事局主动作为,到天津东疆国际邮轮母港有限公司等多地进行走访调研,深入调研国际邮轮复航推进情况,了解邮轮母港经营现状及对于海事部门的需求,全面把控复航关键风险环节,与相关单位开展安全共商,探索邮轮海事监管与服务保障努力方向。

“丰富完善应急管理体系,提高事故预防和处置能力,全力开展设施设备检查维护,形成长效运行机制,完善邮轮公共卫生安全事件应急预案,强化公共卫生事件应对能力……”调研中,东疆海事局向邮轮母港提出的系列相关建议为天津邮轮复航工作做好了功课,奠定了基础。

认识推动实践。天津海事局积极加强协调联动,推动构建共建共治共享治理体系。主动加强与管委会、旅游、港航、边检、海关等部门的沟通协调,实现跨部门信息互通、监管协同,及时掌握邮轮动态、疫情防控信息、邮轮通关和靠泊需求等信息,随时做好通关服务和安全监管工作准备,配合港航部门做好邮轮复航保障工作,确保邮轮顺利进出港和安全靠泊。

“独木不成林,单弦不成音,陆地海岸虽隔着一线,但我们为邮轮护航的职责与使命密切相关,众人拾柴火焰高,加强合作才是王道。”座谈会上,东疆海事局副局长刘文举表示。

同时,综合考虑到“梦想”号邮轮首次靠泊天津国际邮轮母港的情况,在邮轮进港前,天津海事制作并向船方发放了邮轮安全提示卡,详细告知辖区通航环境特别是母港码头周边及航道附近情况,从通航环境保障、商渔船防碰撞、船舶安全自查、

防污染管理、新聘转岗人员职责熟悉、应急演练演练等多方面进行安全预警和提示,第一时间获取船舶证书、船员适任证书等相关资料,为邮轮提供“一对一”远程指导和预审服务。

此外,在东疆海事局海诺人才培育工作室,记者看到,桌面上摆放的《国际邮轮进出口岸手续办理规程》《国际邮轮港口国监督检查常见缺陷》手册格外吸引人。“船舶安全检查被喻为海上安全的最后一道防线,而国际邮轮载运旅客数量多、海上航行时间长,防止船舶带病航行是我们责无旁贷的责任,这需要我们不断提升邮轮安检团队的能力和水平,我们定期完善相关手册,紧盯国内法规、规范和国际公约规则修正的更新情况,团队成员及时做好资料储备和知识更新工作。”东疆海事局邮轮海巡执法大队副队长戴鸿飞向记者介绍。

茶已备好,只待君来。天津海事的“迎宾接待”工作落稳落实。

立足安检 下苦功夫

“我们要强化‘主角’意识,下牢邮轮安检苦功夫,推动治理模式向事前预防转型,杜绝船舶带病航行。”业务研讨会上,戴鸿飞表明了决心。

翻开戴鸿飞的手机相册,一张张船舶安检照片映入记者眼帘,小到松垮的透气孔上的透气帽,大到关闭不严实的防火门,这都成为戴鸿飞工作复盘的“辅助工具”。

“手机相册辅助我回忆部分安检细节,成为我实际工作的记录簿,时不时翻开看,总会有一些撰写安检案例的灵感。”戴鸿飞告诉记者。

天津海事建立“一船一档”的邮轮健康档案,针对检查中发现的问题,会同船公司一同查找原因,商讨解决方案,持续改善船舶安全状况,搭建“船公司——船舶——船员”风险防控体系,建立“互动式”邮轮安全监管模式,打造“闭合型”安全责任链。

“我们经常收到海事部门发来的一对一关于海上天气预警的相关信息,能够及时了解到气象、水文、交通流量等数据,在实时互动中掌握航行环境动态。每一条消息里都夹带着执法人员的温暖叮咛,这是关心、是责任、更是守护。”“梦想”号船长周加宏告诉记者。

同时,天津海事局组织开展海事、船级社、航运公司三方联合安全检查,紧盯关键岗位应急人员配备、船舶关键性设备维护保养、船员实操能力等关键风险点,做好开航前安全体检。

“前一阵,邮轮几间客房的消防探头出现故障,恰逢国外厂家不再生产相关设备,这缺陷整改就成为我们的头疼事。幸好戴鸿飞及时帮我们招徕,通过船级社积极联系到船旗国,出具了替代性的解决方案,最后在船旗国的同意下,合理期限内完成了缺陷整改。”东方邮轮公司总经理刘泊激动地说。

此外,天津海事局强化应急管理,联合东疆应急局和东疆水上消防站,组织“梦

想”号、“地中海”号邮轮开展应急演练,强化旅客疏散和消防救生突发事件应急演练,提升邮轮安全应急管理水平。“火灾是造成船舶总体损失的第三大原因,我们把消防作为邮轮安全检查的重点所在,开展实地消防演练,全过程点评跟踪是我们的重点。演练不仅是我们发现问题的手段,更是我们及时总结问题与消除安全隐患的契机。”戴鸿飞说。

天津海事局立足安检,为邮轮乘客上了一份“平安险”,为船舶航行撑起了“保护伞”。

全力护航 下真功夫

天津海事局海上海巡执法大队为保障“梦想”号邮轮平安抵津做了准备。“前方渔船请注意,邮轮正在进港,请尽快驶离航道,注意自身安全。”一声声催促,一遍遍呼叫,在护送邮轮进港的路上,东疆海事人不敢有丝毫懈怠。

记者来到海巡船上看到,船头、船尾的高清摄像头可以360度转动地录像、拍照,就像“行车记录仪”,而舰载旋翼无人机,上面的摄像头清晰度更高,可实现远距离查看、拍摄。这些巡航执法“利器”与电子巡航相结合,“全方位覆盖,全天候运行”,显著提升了水上交通治理的预见性、精准性和高效性。

据悉,天津海事局运用全要素水上“大交管”,深化“陆海空天”四位一体立体式

产业政策对经济增长起到积极的推动作用,在各地各部门这一轮发展政策中,对水运经济及相关产业链的升级,对基础设施建设、物流航线布局、运力结构调整等目标指向明确,对于产业经济布局、商品物流走向以及不同运输方式的选择影响明显。

一家经营长江跨省航线的航运企业负责人表示,该公司已申请到中部某省的航线扶持政策,计划开辟从该省港口中转的新航线。记者了解到,目前多地出台的政策中均提供了相似的航线扶持政策。以中部省份某市出台的政策为例,奖补标准为对满足申报条件的企业,按照每标准重箱1000元的标准进行补贴,西南、西北、中部线路奖补总额分别不超过1200万元、300万元、200万元。经测算,对于开展水铁联运西南(云南、贵州、四川、重庆)、西北(新疆、内蒙古、甘肃、宁夏、陕西、山西)、中部(江西、湖南、湖北、河南)这些线路集装箱运输业务的企业来说,由此提供的补贴几乎相当于之后到上海的水路航程运费全免,大大降低了物流成本。

交通运输部规划研究院高级工程师刘长俭表示,目前港口航运方面的优惠政策比较多,企业应结合港口腹地需求,考虑补贴的情况下,具备开通航线条件的就可开通。应充分利用这一政策的持续期,大力拓展腹地市场,完善服务、锁定客户,不断做大集装箱吞吐量,等政策期过后也能确保该航线的正常运行,实现政策引导的最好结果。

在奖补政策激励下,航运企业积极调整运力结构,提高船舶安全经济、节能环保水平。山东企业投资造船已开始启动,中源盛达港口服务有限公司(主要从事大连至济南方向的运输业务,目前每天有200箱货物通过汽车从济南经烟台滚装运输运至大连)已委托无棣津滨船舶重工有限公司建造1艘2000吨级集散两用船,目前图纸审查已完成,正在进行船舶建造准备,如船型适合、运输效益达到预期,该公司还计划建造20艘。福建省电动船舶全产业链已有相关企业、单位56家。目前,全省已落地电动船舶示范项目11型53艘,涵盖江河湖海等应用场景,3个船型获国家级科研计划支持。

“产业政策有利于提高资源配置效率,加快水运经济的高质量发展。”交通运输部水运科学研究院研究员谢曼表示,内河水运市场过剩严重,极度低迷的运价在考验着所有企业。市场过剩短期内难以解决,水运企业唯有创新这一条路可走。

谢曼表示,2022年《关于加快内河船舶绿色智能发展的实施意见》已经发布,其中既有前端激励的政策,也有后端关门(淘汰落后产能)的举措。各个地方为了能够推动自身水运发展,已经出台了积极的鼓励政策。绿色智能船舶的自主创新由于还没有形成规模经济,企业面临很大的初始投入,这就需要各级政府的政策支持。企业应当看清未来形势,抓紧发展机遇,借助政策支持,在绿色智能船舶方面积极投入,并对现有的产能形成竞争优势。水运企业赚钱是第一动力,未来合规的船才能市场中运营,运价也会在碳排放的约束下得到支撑,从而给具有创新力的水运企业以回报。

巡航救助模式,拓展“无人机+海巡船”“无人机+电子巡航”的监管应用场景,高效保障邮轮安全进出港;强化邮轮靠泊期间码头安全巡视和电子警戒,加大重点时段、重点水域、重点船舶的监控,为邮轮提供全方位、全要素、多维感知的监管保障。

“科技化的监管手段,精细化的监管水平,极大地增强了我们的驾驶安全感,让我们的内心更踏实。”周加宏说。

随着国际邮轮在天津全面复航的有序推进,天津海事局推行优先服务举措,提升邮轮通行效率,加强多维监管,拿出“看家”本领,为全力护航国际邮轮下足了真功夫。

同时,通关环境的优化,绿色通道的畅通也为邮轮航行清障开路。天津海事局建立代理、码头、船方、海事四方联动机制,及时掌握船舶进出港动态及各项作业计划,建立邮轮复航24小时政务服务值班制度,设立邮轮复航服务绿色通道。

为进一步给邮轮进出港“送便利”,天津海事局积极落实“三五”大通关工作要求,依托“单一窗口”,推行海事口岸业务电子化办理,将旅客信息由逐条录入优化为集中上报,实现电子证书、电子文书等无接触式核查,进一步压缩业务手续办理时限,助力口岸通关便捷高效,让进出天津的邮轮享受到“零待时”海事高效服务。

安全是邮轮经济发展的根基,天津海事局将持续以海事队伍“四化”建设为指导,以科学精细智能的管理服务水上旅游客流量日益增长和邮轮行业复苏发展,不断提高水上监管效能和海事服务能力,在服务港产城融合发展和促进天津“国际消费中心城市”建设上展现海事作为。