

# 创新海事监管服务 澎湃水上经济新动能

□ 全媒体记者 张亚蓓 通讯员 陈铭 吕东星

3月20日,长三角海事监管与服务保障一体化工作推进会提出,营造更加良好的航运营商环境,在确保安全的基础上加快形成有利于行业新业态发展的良好局面。

近年来,在海洋产业迈向高级化和现代化的进程中,新技术、新业态、新模式层出不穷。海事作为一支经济类执法队伍,如何依托专业优势服务水上新业态发展?

## 发力护航 水上旅游新业态

从建设国际旅游岛到建设自由贸易港,南海广袤的深海经济发展空间助推了海南成为水上新业态发展大省,水上飞机、潜水艇观光、“水上超跑”、海上风电项目等一系列海上新业态层出不穷。

“水上旅游新业态是经济社会发展的需求。作为水上执法主要力量,海事部门要加强对水上新业态安全监管的重视,统筹发展与安全,支持新业态规范发展。”海南海事局局长吴兵表示。

据介绍,海南海事局创新游艇“定点停靠、就近联检”口岸管理模式,简化港澳游艇入境手续;实施琼港游艇便利出行安排,10次牵头办结境外游艇临时进出海南省东营等8个非开放水域的审批工作,提升海南自贸港游艇产业对外开放水平。创新游艇“多证合一”,将原游艇航行所需十二本证书,统一替换为《三亚辖区船舶管理证书》,缩减办证时间;推行游艇转籍登记不停航办证服务,降低游艇过检时间经济成本。

海事护航,水上“玩转”粤港澳大湾区。自《海事创新服务横琴粤澳深度合作区发展若干措施》出台以来,广东海事局已服务50艘新建LNG动力船舶便捷落户横琴,横琴航运企业在珠海登记船舶145余艘,助力海上看大桥、海上环岛游、游艇自由行等港澳水上新业态健康发展。

随着人民群众生活品质提升,“夜游船”成为越来越多人旅游的“心头爱”。

“安全检查+随时抽查”,力保夜游船不“带病”航行。今年春运启动前夕,芜湖海事执法人员对“水晶孔雀”轮夜游船开展“春运”上线前安全检查,对船舶配员、船员值班、主动力及辅助设备、救生设备、消防设备以及船舶开航前自查等进行了详细检查,实现夜游船“全面体检”。今年春运期间,根据夜游船运行情况,先后6次登船开展临时性安全检查以及随航抽查,确保春运期间船舶适航、船员适任。

人民群众旅游消费需求将从低层次向高品质和多样化转变,大众旅游出行和消费偏好发生深刻变化,各地海事部门监管服务方式不断变革,效能持续提升。

## 探路先行 服务海上风电产业

近年来,海上风电等新兴产业快速发展,长三角区域也是海上风电等新兴产业密集发展的区域。

记者从连云港海事局了解到,仅在盐城、连云港两市沿海区域,已建成24座海上风电场,容量达570万千瓦,在全国占比21%。“十四五”期间盐城、连云港还规划建设28个风电场,总装机容量近800万千瓦。

“早在2023年7月,我们就颁布了《海上风电场海事监管工作指南》,提出规划期、施工期、营运期、弃置期的海事监管重点和提示,为海上风电海事监管提供了一套系统的检查要点手册。”连云港海事局通航管理处相关负责人告诉记者。

据介绍,连云港海事局还积极探索海上风电工作人员的培训机制和模式,助力出台《中华人民共和国海上设施工作人员海上交通安全技能培训管理办法》。指导帮

助海上风电建设企业成为全国首批海上设施工作人员培训机构,目前每年培训人员约2000人次,为长三角地区海上风电安全发展提供基础保障。

华能苍南海上风电场位于浙江省苍南东部海域,属于温州市首个投产并网容量超百万千瓦级海上风电集群,装机容量共110万千瓦,年发电量可达40亿千瓦时,预计可满足约160万户家庭年用电量,减少二氧化碳排放约267万吨,对助力温州市绿色发展,实现“碳中和、碳达峰”目标具有重要意义。

记者在华能3号风电施工现场看到,作业人员冒着凛冽的海风,操作着设备,机器轰鸣,一派繁忙景象。温州海事部门立足本职,全面保障千亿风电这一国家级重大涉水工程建设。

为保障海上风电运行安全和海域船舶通航安全,温州海事部门提前介入项目通航安全保障方案评估,对进场施工船舶一律实施安全检查,并指导海上风电业主单位、项目部、运维服务商等单位落实安全生产主体责任,督促加强海上作业人员安全管理和教育。

## 拥抱机遇 推动交通运输发展

2023年9月,加快开创海事现代化发展新格局座谈会指出,“双碳”战略目标下,水上大型储能设备运输、甲醇和氢等新型燃料加注等新业态层出不穷,大宗货物长距离运输“公转水”结构调整等带来安全、防污染风险交织叠加,对海事监管能力提出新要求。直属海事系统纷纷出新招、求实效,在促进水上交通运输经济发展中主动作为。

持续强化辖区甲醇燃料加注船的监管服务,助力船舶清洁能源发展。金山海事局对国内首艘清洁能源甲醇燃料加注船“海港致远”

轮开展全方位体检、全天候监护,有效保障甲醇加注船航行、锚泊、作业安全。该局指挥中心加强对“海港致远”轮动态监控,及时做好恶劣气象预警预报,积极运用“智慧海事”监管系统锚泊圈、电子围栏功能,全天候保障锚泊安全。

扬州海事局发挥行业监管优势,以优质服务助力扬州海工装备和高技术船舶产业集群高质量发展。成立服务高技术船舶与海工装备产业链工作领导小组,推进增链、补链、强链工作;成立船舶建造监管与服务工作领导小组,加强与船舶修造企业联系,提升日常监管服务效能。

在扬州海事靶向施策、精心保障下,2023年扬州沿江地区建造交付了全球首制700TEU纯电动动力集装箱船、国内首艘小型甲醇双燃料集装箱船舶、国内首制太湖生态清淤平台船、新一代环保型滚装船、国产首座深远海养殖船与海工装备等一批新型船舶。

深圳海事安全保障深圳大鹏湾LNG枢纽港成为国内首个超亿吨LNG港口,推动实现深港“一次引航”,每年可降低企业营运成本约2亿元;面对新能源汽车“出海”运输增长趋势,上海海事局运用“互联网+监管”实现监管关口前移,探索铁路运输和海运集装箱标准的有效衔接,推进多式联运“一箱制”发展,助力大宗货物运输物流降本增效……

一次次创新实践,一项项务实举措,全国海事部门积极拥抱水上新业态发展带来的新机遇、新挑战,创新变革海事监管服务,以海事高质量发展引领交通运输经济发展。

紧扣海洋经济新兴领域,全国海事部门铸牢“主角意识”,从服务加快建设海洋强国、航运强国等国家战略实施的方向入手,在探路中寻经验,在实践中促发展,切实增强海事在助推海洋强国、航运强国建设中的主导性、权威性和影响力。



近日,一批共计1324辆国产工程车及相关配件等设备在张家港海事局的保障下,搭乘“DA LIANG”“芙蓉松”等6艘货轮从张家港港务集团码头启航,驶往“一带一路”沿线港口阿联酋阿布扎比港及智利安托法加斯塔港。

此次装船的设备多,载运形式多样,绑扎难度较大,运输过程较长。为有效保障装货、运输工作安全,张家港海事局全方位、深层次做好安全监管与服务。

杨柳/文 宋恒/图

## 福建海事解析辖区沿海船舶AIS数据

为规范海上交通秩序提供重要保障

本报全媒体记者 王有哲 通讯员 陈沈豪)3月20日,福建海事局“志通·惠航”创新工作室完成2023年度福建沿海船舶AIS数据解析,把多达3T的数据量分解为27类数据资源,包含AIS目标显示信息(船舶静态信息和船舶动态信息)、安全信息处理、扩展应用处理和系统控制等。

“志通·惠航”创新工作室运用自主编程的深度学习,对这些数据进行深度解析,共得到123.5亿个船位点,并采取多

种计算和整合方式,最终转换成1903万个轨迹线段。

“志通·惠航”创新工作室相关负责人表示,通过对船舶AIS数据的分析,海事部门能够精准地掌握沿海船舶的航行轨迹、方向、航行状态等关键信息,进而分析出沿海船舶的航行规律和特征,找到船舶的习惯航路,为海事部门掌握海上交通状况、规范海上交通秩序提供了重要保障。

2022年以来,福建海事局深度运用基于船舶AIS数据的

交通流分析技术,对近12年来福建辖区商渔船碰撞事故数据要素进行了梳理分析,总结了其事故特点及规律,共划定了12处福建沿海商渔船碰撞高风险警示区,警示航经该水域的过往船舶防范碰撞风险。

据统计,自公布高风险警示区以来,福建沿海商渔船碰撞事故数在2022年降低至7起,2023年降低至5起,远低于前十年的事故平均数且呈现逐年下降态势,取得明显的防范商渔船碰撞风险效果。



海南海事推出20项优化营商环境新举措

本报讯(全媒体记者 张植凡 通讯员 黄磊 吕东星)3月21日,海南海事局发布通告,推出5方面20项具体的惠民利企新举措,进一步优化海事营商环境,促进海南自由贸易港航运经济高质量发展。

新推出的20项新举措主要聚焦打造更加安全畅通的交通民生通道、建设更加自由便利的航运市场环境、营造更加公平公正的海事法治环境、提供更加高效便捷的海事政务服务、形成更加规范有序的海事监管环境等5个方面。

在提升琼州海峡客滚航线运输效率方面,实施新海港至徐闻港客滚运输航线“一次报告,全程通行”等制度,推行琼州海峡海上交通组织一体化。针对新能源车过海难的问题,海南海事部门将会同有关部门修订新能源车滚装运输专项作业指南,推动客滚码头企业和船公司制定新能源车过海购票、入港以及人车分离等重要环节的办事指南,保障新能源车安全、畅通和快捷过海。

在服务邮轮游艇产业发展方面,进一步缩短游艇驾驶员考试待考时间,培训结业后5个工作日内安排考试,提高游艇驾驶员培训考试发证效率。统一全省游艇开停航水文气象标准,实施“零关税”进口游艇出境换证便利化、不停航换证等措施,进一步提升游艇使用体验。推行邮轮“一线一策”“一船一策”等管理模式,为邮轮海上游航线试点、外籍邮轮在海南多点挂靠等业务提供安全保障和海事服务。

在优化海事政务服务方面,将上线船舶移籍登记“一事联办”信息共享平台,便利国际船舶登记办理。完善“不见面审批”工作机制,对船舶名称核定和部分船员证书实施即时办结。开展海事政务帮办代办,提供线上“一对一”智能咨询,在节假日期间为企业和群众提供海事政务预约办理服务。

在推行海事信用监管新型机制方面,实施海事分级分类信用管理新模式,建立“1+1+N”(即管理规定+实施程序+应用场景)海事信用监管制度框架,对信用良好市场主体做到“无事不扰”,建立以信用评价结果为依据的海事政务分级服务举措,强化对守信主体的激励。

海南海事局负责人表示,下一步,海南海事部门将抓紧新举措宣贯与实施,让好政策动起来、跑起来,让企业和群众感受到实实在在的变化,以一流的海事营商环境助推自贸港航运经济高质量发展。

## 南疆海事保障供暖季 160余万吨LNG安全接卸

本报讯(全媒体记者 任佳丽 通讯员 苗苗 崔鑫)3月19日上午10时,载运约6.3万吨液化天然气的LNG船舶“古德”轮缓缓靠泊国家管网集团天津LNG码头55号泊位。这是天津今年供暖季结束前,该码头接卸的最后一艘LNG船舶。

在本年度供暖季期间,口岸联检单位已保障27艘次LNG船舶安全靠离泊作业,共助力国家管网天津LNG接收站为京津冀及华北地区输送液化天然气160.59万吨,约合近25.56亿立方米天然气,大约能满足3700多万

户家庭供暖季的用气需求。

为保障LNG船顺利靠泊接卸,南疆海事局和南疆边检站提前制定船舶联合检查计划,按照“信息互换、监管互认、执法互助”要求,对船员入境信息、船舶和船员的证书文书、船舶防污染作业记录情况、此次装卸作业的船岸联合检查开展情况等进行检查。口岸单位联合登临检查有效减轻了船方多次承接口岸检查的负担,降低了船舶代理公司多次协调口岸检查的压力,缩短了口岸检查的总体时间。

## 海事人员进企业访实情

助力青岛危险货物物流链安全畅通

本报全媒体记者 马榕蔚)3月中旬,青岛海事局工作人员先后来到青岛湾集装箱码头有限公司和青岛港国际物流有限公司,了解危险货物从申报到上船整个环节流程。

山东海事局自2024年2月起,结合危管防污人才培养方案开展进企业交流学习活动,摸清企业在危险货物出运过程中的堵点难点问题,以便更好地为危险货物物流链安全畅通保驾护航。

在进企业活动中,海事同企业操作部工作人员一起完成危险货物从揽货、堆装到出运全部操作。重点就危险货物运输车

辆管理及集装箱站管理展开深入交流,探讨危险货物申报所需信息在货代、船舶、船公司、码头以及各管理部门之间的流转情况。通过此次进企业活动,海事部门收集涉及危险货物申报、管理和系统优化等在内的十余项重点问题,现场解答问题二十余项。

未来,青岛海事局将通过沟通协作,打通危险货物审批数据信息壁垒,优化危险货物申报审批流程,畅通危险货物审批数据在海事、海关、交通、港口、船代和货代间的传输应用,让数据多跑路,让群众少跑腿,真正让企业得到看得见摸得着的实惠。

## 宝山建立跨区域部门 综合监管机制

齐抓共治船舶违法违规运输泥浆渣土行为

本报全媒体记者 孙木子 通讯员 罗钰潇)为有效防范化解泥浆渣土运输船舶带来的安全风险,宝山海事局联合多部门开展泥浆渣土水上运输专项治理行动。3月19日,宝山海事局联合宝山区城管、区交通委等部门走访渣土中转码头,开展泥浆渣土水上运输专项治理行动。

据悉,随着春节过后的复工复产,长江宝山段的船舶流与日俱增,峰值可达1700艘次,呈现出百年下降态势,取得明显的防范商渔船碰撞风险效果。

差、吨位小、货物含水量较高的泥浆渣土船,航行速度较慢极易造成同向船舶追越碰撞局面,搁浅、倾覆等险情也时有发生,近三年来共发生各类险情13起,存在较大水上安全风险。

宝山海事局以贯彻落实交通运输部《水上交通安全信息共享共治专项行动方案》为契机,开展联合执法,严查水上违法违规行,打通行业监管壁垒,搭建共享共治平台,在“码头适装、证件有效、货物适载、船员适任、船舶适航”等方面推动形成各部门齐抓共管局面。

## 湛江海事送出 水上安全“大礼包”

本报全媒体记者 张植凡 通讯员 谢晓琳 李倩)“同学们,你们知道乘船遇到危险要打什么电话吗?”“没错,就是12395!”3月19日,湛江海事部门向吴川市向阳小学学生送上水上安全知识“大礼包”,切实提升学生的水上交通安全意识和自我保护能力。

活动现场,湛江遂溪海事处“蓝”老师先向同学们派发了《水上交通安全知识手册》,由浅入深地给学生讲解了水上安全知识的重要性、落水救助常识、乘船安全常识、逃生安全常识等,并通过提问、有奖竞猜等趣味教学形式,充分调动学生学习的积极性,推动水上安全知识入心入脑。随后,“蓝”老师还向大家演示了如何穿戴救生衣,同时邀请学生进行沉浸式体验,进一步掌握救生衣使用技能,提高水上安全救助能力。

活动结束后,同学们纷纷表示学到了很多防溺水知识和乘船安全知识,以后坐船一定要乘坐正规船舶,穿戴好救生衣,拒绝乘坐“三无”船。

## 大连航标处联合海事部门 开展安全知识进校园活动

本报全媒体记者 甘琛 通讯员 马建满)3月20日,记者从大连航标处获悉,在全国中小学生学习安全教育日到来之际,该处联合长海海事处一同走进四块石小学开展水上交通安全知识进校园活动。

据悉,长海县位于辽东半岛东侧黄海北部海域,是全国唯一的海岛边境县,一直以来,岛上居民的生活出行几乎全靠陆岛运输,水上安全教育极其重要。工作人员在课堂上讲解乘坐船舶注意事项、防溺水六不准、溺水后如何正确施救、如何正确自救等内容。同时通过实操演示讲解救生衣穿戴的注意事项,并就如何正确、快速穿戴救生衣与学生开展现场互动,以便让学生们更快地掌握自救技能。