

# 全国统一大市场建设积极推进

## 助力经济社会高质量发展

国家税务总局最新发布的增值税发票数据显示,1月至7月,我国省际销售增速较快,重点区域辐射带动作用明显,交通物流业保持较快增长,技术和数据市场流动加快,全国统一大市场建设积极推进。

加快建设全国统一大市场,建设统一开放、竞争有序的市场体系,是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求,也是我国深化改革的重要目标之一。随着改革持续推进,国内商品和要素跨区域、跨领域流动明显增强,市场基础制度更加统一,市场监管更加健全完善,为我国建设现代化经济体系、推动高质量发展提供了重要保障。



### 破立并举 市场基础制度规则更统一

党的十八大以来,我国经济体制改革纵深推进,让市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,始终是一以贯之的改革思路。

“建设全国统一大市场,简单说就是‘五统一’‘一破除’,即通过统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管以及破除地方保护,建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大规模市场。”国家发展改革委副主任李春临说。

一张清单,是我国建立统一市场规则的重要实践,也是我国深化市场经济体制改革的生动写照。2018年,国家发展改革委、商务部发布《市场准入负面清单(2018年版)》,标志着市场准入负面清单制度正式实施。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

此后,市场准入负面清单经历几次修订,从2018年版的151项缩减至2022年版的117项。不断缩减清单长度、减少管理措施、优化清单结构,更多领域市场准入门槛大幅降低。比如,2019年版清单放开了“养老机构设立许可”“社会福利机构设置许可”等,2020年版清单放开了“森林资源资产评估项目核准”“矿业权评估机构资质认定”等。

为加强政策落实,我国建立了违背全国统一市场准入负面清单的案列归集与通报制度,督促各地实行统一的市场准入制度,严格落实“全国一张清单”,切实维护市场准入负面清单制度的统一性。市场基础制度规则不断完善,深层次体制机制障碍不断破除,为建设全国统一大市场奠定基础。

推进全国统一大市场建设背景下,多个制度法规也正加快落地。2022年6月,我国《反垄断法》完成了颁布15年后的首次修改,在法律层面上确立了竞争政策基础地位;中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于完善市场准入制度的意见》,这是中央层面首次专门就市场准入制度建设出台政策文件;国务院常务会议审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》,要求坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题,优质高效做好备案审查工作。

长城证券首席经济学家汪毅认为,上述政策将进一步规范市场准入,打破地方保护和市场分割,促进商品和要素资源的自由流动。加强法规规章的备案审查,确保法律法规的统一性和协调性。

为了探索开展区域市场一体化建设,近日,《京津冀一流营商环境建设三年行动方案》《长三角地区一体化发展三年行动计划(2024—2026年)》《长江中游城市群区域市场一体化建设举措》等政策相继发布。

“积极总结并复制推广各地政府推进市场一体化发展的典型经验和做法,有助于形成区域统一大市场,并通过区域间开放最终形成全国统一大市场。”南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪认为。

优质的营商环境,是培育建设全国统一大市场的“土壤”。

2016年,公平竞争审查制度建立,解决市场竞争中存在的隐性壁垒等问题,为各类经营主体公平竞争营造良好环境,为推动国内市场高效畅通发挥了重要作用。

自2023年6月开始,市场监管总局联合国家发展改革委等相关部门组织就开展了妨碍统一大市场和公平竞争的政策措施清理工作,针对经营主体反映强烈的限制企业迁移、设置进入壁垒、谋求自我小循环等行为进行了重点治理。在为期6个月的时间里,各地区、各部门共清理存在妨碍全国统一大市场和公平竞争问题的政策措施4218件,有力破除了一批行政性垄断堵点,有效制止了地方保

### 强化监管 营造公平公正市场环境

护和市场分割行为,有力推动全国统一大市场建设。

今年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》成为公平竞争审查制度法治化的重要里程碑。“《公平竞争审查条例》致力于解决公平竞争审查制度刚性约束不足的问题,进一步健全制度的实施机制,强化监督保障措施,推动制度落实落地,更大力度打破地区封锁和行业垄断。”市场监管总局反垄断总监许新建说。

在地方,贵州省市场监管局日前出台《贵州省重大政策措施公平竞争审查工作规程(试行)》,对涉及经营者经济活动的政策措施公平竞争审查程序、审查责任、审查时限、方法路径等作出详细规定。7月下旬发布的《云南省营商环境争创一流行动方

案》提出,持续破除招标投标和政府采购领域隐性壁垒,促进各类经营主体公平参与竞争。

“建设全国统一大市场,就是要加快清理妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法,破除各种封闭小市场、自我小循环,建立公平监管体系,对不正当市场行为进行干预,保护好市场公平竞争机制,为企业营造更加公平公正的发展环境。”刘志彪说。

同时,我国还持续深化“放管服”改革,更大力度激发市场主体活力。从2014年商事制度改革到如今的“高效办成一件事”改革,从注册资本实缴制到认缴登记制,从“进一扇门”到“最多跑一次”,随着改革全面深化,市场主体准入准营成本进一步降低。

相关部门的监管重点也从“事前审批”转向“事中事后监管”,市场监管制度持续健全、更加公平统一。“双随机、一公开”监管减少了对企业正常生产经营活动的过多干预;信用监管政策措施进入长效化运行轨道,提升了监管效能;“互联网+监管”快速推进,让监管执法更加精准、智能和高效。监管效能的提升,营造了更加公平公正的市场环境。

为维护市场公平竞争秩序,相关部门持续规范不当的市场竞争和市场干预行为,强化反垄断,加强产权保护力度。改革纵深推进,营商环境持续优化,促进了公平竞争和资源自由流动,也促进了市场高效畅通和规模扩大,助力我国市场由“大”转“强”。

### 畅通市场 推动资源要素跨区域流动

在长三角地区,新能源汽车产业链分工合作格局已经形成——上海进行设计,提供芯片、软件,江苏常州提供动力电池,浙江提供一体化压铸机,安徽完成整车组装……一辆新能源汽车的诞生可以在4小时车程内完成,成为长三角一体化发展的生动体现。

“破除市场之间的壁垒,使市场要素在长三角地区畅行无阻,让企业有了更大的获得感。推动产业链创新链在长三角地区落地,促进区域产业的高质量发展和新质生产力的提升,助力长三角地区成为全国统一大市场建设的标杆区。”上海市市场监管局局长倪俊南表示。

从长三角、京津冀到粤港澳大湾区,下好全国一盘棋,我国区域一体化探索如火如荼,产业链供应链区域协作机制逐渐完善,促进了产业集群高质量发展。

促进国内国际市场高效联动,让商品和服务在区域自由流动,一系列“软制度”的统一和“硬设施”的联通,推动了资源在全国范围内进行优化配置。

如今,一批推动市场高效联通的重点任务已见成效——全国土地二级市场线上交易服务平台开通运行,银行间债券市场与交易所债券市场



硬件系统实现互联互通,全国12315消费投诉信息公示平台建立,促进了商品和要素市场的统一。

交通领域高效联动,推动全国统一大市场建设按下“快进键”——深化交通运输体系改革,加快形成统一开放的交通运输市场;推进交通基础设施建设,强化联程联运,提升流通

效率;完善交通运输市场制度规则,优化营商环境。“通过一系列政策举措,实现交通运输跨方式、跨领域、跨区域、跨产业一体化融合发展,进一步降低物流成本、提升运输效率,促进国民经济更大范围、更有效率、更高质量循环畅通。”交通运输部政策研究室主任刘鹏飞说。

深化要素市场改革,将打破市场分割,推动技术、资金、人才、数据等各类资源要素有序流动,促进资源在更大范围优化配置。

随着数字经济的发展,数据成为关键生产要素。近年来,各地信息公开进一步强化,“互联网+政务服务”快速普及,以数据要素采集、加工、流通、应用等为主业的数据型市场主体总量快速增长。

上海数据交易所自成立以来,明确打造全国数据要素市场核心枢纽的目标。据悉,在推动长三角数据要素市场一体化发展上,上海数据交易所已与无锡、乌镇等地合作建设区域中心,基于制度和基础设施优势,服务区域数据流通交易。山东全面推进电子营业执照应用,率先实现纸质营业执照与电子营业执照“二码合一”,电子营业执照应用次数达5000余万次。

汪毅认为,随着数字经济的发展,预计将出台更多促进数据要素流通和应用的政策,推动数据资源的高效利用,通过数据要素的流通促进建设全国统一大市场的进程。

通过建设全国统一大市场,资源要素跨区域流动更加畅通,市场主体迎来更广阔的成长空间。

### 加快推进 重点领域改革提速

电力、税收、户籍等重点领域统一市场改革也在提速。

国家发展改革委、国家能源局近日印发《电力中长期交易基本规则——绿色电力交易专章》。“推动电力市场基础制度规则统一,有助于构建全国统一大市场,将对建立统一开放、竞争有序的市场体系提供有力支撑。”中国华电集团有限公司市场营销部副主任兰国芹认为。

在生产要素流动方面,税务总局日前发布《关于进一步便利纳税人跨区域迁移服务全国统一大市场建设的

通知》。国家税务总局纳税服务司司长沈新国表示,税务部门将推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置,以税收职能作用的有效发挥,更好服务构建全国统一大市场,畅通国内大循环,推动高质量发展。

四川大学中国特色社会主义政治经济学研究中心研究员林焱认为,要在制度规则方面进一步实现高水平统一,推动产品和要素市场进一步互联互通;结合区域重大发展战略,推动区域市场一体化建设先行;进一步畅通现代物流,破除数据流动壁垒。

“下一步,我们将积极稳妥地推进财税、统计、绩效考核等重点领域的改革,推动交通、商贸物流、能源等重点领域统一大市场建设。另外我们将加大先行先试的探索力度,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区,以及成渝、长江中游城市群等地区开展区域市场一体化建设。”国家发展改革委副秘书长肖晋明表示。