

奋力加快建设交通强国 努力当好中国式现代化的开路先锋

倾心守护海区平安 助力建设交通强国

宁波海事构建“商渔共治”多元治理新体系

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 祁凯 高骏 文/图



渔船集中出港，宁波海事增派执法力量组织交通。

“看着他们安全出海，我们就放心了，再想到能吃到新鲜的梭子蟹了，虽苦犹甜。”前不久，东海开渔，千帆出海，宁波海事部门全程护航，执法人员李国彬颇有感慨。

小小渔船，一头牵着民生，一头连着强国。浙江是海洋大省，浙江沿海是商渔碰撞风险最为突出的区域。建设交通强国，离不开良好的海上安全环境，而防范商渔船碰撞风险是关键所在。

近年来，宁波海事局认真学习领会习近平总书记指示批示精神，全面贯彻《交通强国建设纲要》，联动农业农村等部门提出“数智共创、信息共享、秩序共管、违法共查、救援共助”“五共”理念，建立“联席会议、共管共治、联动执法、联动干预、联合宣教、联盟传递”“六联”工作机制，构建形成“商渔共治”多元治理新体系，水上交通安全形势持续稳定向好，2021年—2023年，宁波沿海等级以上商渔事故数和死亡失踪人数较前3年分别下降62.5%和84.2%。

提升涉海单位联管联控能力 保障“商渔共治”纵深推进

2023年1月，在海事、渔业和基层政府

共同推动下，象山县石浦镇组建成立全国首个实体运行的商渔船“联管中心”“联管中心”成立一年多来，石浦籍渔船公共航路认知率100%，碍航占比降至10%以下，作为宁波经验纳入“商渔共治”三年攻坚行动全国推广。

建规立制，夯实商渔共治的制度性基石，宁波海事一直在行动。“近年来，我们主要聚焦推动治理模式向‘齐抓共管’转变，通航格局向‘各行其道’转变，推动应急救援向‘高效协同’转变等‘三个转变’。”该局指挥中心主任康斌说。

据介绍，该局构建“市县乡村企”全链条责任体系，常态化开展涉海单位联合值班、联合执法等工作，不断凝聚监管合力。

宁波海事局还推动出台《关于调整浙江沿海主要公共航路的公告》，在全国率先划定“三纵六横”公共航路，海事、农业农村等部门共同发力，持续引导沿海商渔船使用公共航路航行，常态化干预处置碍航行为，实现24米以上渔船沿海公共航路上电子海图“应上尽上”。截至当前，宁波沿海商船规范使用航路比例达到95%以上，渔船日均碍航作业数量较2021年航路公告初期下降70%以上，商渔船航行作业“各行其道”的通航新格局基本形成，有效化解商渔船用海矛盾，保障沿海物流通道

畅通。

同时，该局充分发挥市县两级海上搜救中心指挥协调作用，全面整合海事、渔政、海警及救助、港口等单位力量，破除各部门间壁垒，形成“横向联动、内外协调”的“大救助”格局，实现应急救援同向发力，不断健全专业力量和社会力量相结合、多部门参加、全社会参与的高效应急响应机制。

创新应用科技信息管理手段 切实提升“商渔共治”成效

“我们开发了智能化的算法，一旦渔船进入航道、航路水域作业，或者商船偏离航路航行，系统会自动记录相关船舶信息和船舶航行作业轨迹，这为我们做好海上通航秩序维护工作提供了强有力的支持。”该局指挥中心值班员高骏说。

近年来，宁波海事局积极应用先进技术，推动管理手段向“智慧监管”转变。切实发挥浙江海上智控平台智慧手段作用，对船舶典型违法违规、渔船碍航等行为24小时自主监控，累计处置碍航渔船4.8万余艘次，商船预警1.6万余个，有效防范和减少商渔船碰撞事故。并不断拓展无人机沿海应用场景，建立覆盖巡航检查、违章查处、应急处置的无人机应用“全链条”机制，解决传统巡航看不全、查不准、能耗高的问题。

值得一提的是，宁波海事局还不断畅通沟通渠道，推动信息传递向“共享共治”转变。该局深入推进水上交通安全信息共享共治，全面加强与各地相关部门的信息通报、执法协作和证据互认，加大商渔船违法违规行为联合处置力度，构建全链条共享共治机制。创新建立“港口国—船旗国”信息传递机制，将中国沿海渔船作业习惯、防范商渔船碰撞事故指引等安全信息推送至巴拿马、利比里亚等世界主要船旗国，以及国际独立油轮船东协会等多个协会组织旗下3万余艘商船，占全球商船总吨位的60%以上。

教育引导和违法惩戒并重 筑牢从业人员安全意识

“原来大船的航行设备不显示渔船的

作业状态，我们以后会用探照灯打向船尾示意渔船正在作业。”“遇到渔船闪烁激光灯，我们也会用探照灯回闪，示意指导渔船位置，让对方安心。”日前，在一场商渔船“互登轮”活动中，渔船船长和商船船长们进行了深入交流，破除了许多认知误区。

据了解，2019年起，宁波海事局以规范商渔船航行作业行为为目标，常态化组织开展商渔船船长“互登轮”“面对面”等活动，并被纳入全国“商渔共治”方案。

这是宁波海事局推动促进行业自律，推动责任意识向“我要安全”转变的创新实践。该局还推动中远海运、招商轮船、马士基等多家全球大型航运公司成立“宁波沿海大型商船商渔安全自律联盟”，督促引导行业自律，构建形成“安全共同体”。建立渔民讲堂、客渡船学院、典型事故案例双进、走进渔村党支部、商渔船互登互学等五大安全教育阵地，畅通重点群体教育渠道，广宣教、全覆盖，每年受益人员超1万人次。

宁波海事局强化实质惩戒，推动警示教育向“多维惩戒”转变。针对交通肇事、危险作业等涉嫌刑事犯罪行为，联合海警、检察院、海事法院等司法机关明确刑事立

案标准及涉罪移送流程。移送的内河船“宇洋01”轮涉嫌危险作业案，成为全国海事领域首例以“危险作业罪”定罪量刑的案件。聚焦渔船碍航等影响商渔安全的典型问题，采取“停航学习、行政处罚”等实质性惩戒措施，有效推动在渔业生产中形成“碍航要停航”的普遍认识。

宁波海事局还着力提升本质安全，推动治理模式向“标本兼治”转变。积极开展“送教上门”“法制帮扶”等活动，推动辖区航运公司将商渔船防碰撞纳入安全管理体系，指导航运企业做好商渔防碰撞工作。积极开展海上“千万工程”，推进宁波籍渔船“插卡式”AIS全应用。开展安全诚信船舶培树工程，目前宁波籍航运公司获评安全诚信航运公司8家，宁波籍船舶获评安全诚信船舶62艘，分列全国第一、第四。

下一步，宁波海事局将继续围绕构建“商渔共治”多元治理新体系，在推动部门协同监管、通航环境高效畅通、从业者主动遵纪守法等方面持续发力，力争形成更多有借鉴价值、可复制推广的商渔船防碰撞新经验、新范式，为推动实现全国沿海商渔船碰撞风险的有效管控贡献力量。



2024年东海大开渔，海事、渔政等部门联合开展“商渔共治 护渔行动”。

为交通强国建设贡献航标力量

——宁波航标处创新服务重大交通工程项目侧记

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 许文韬 文/图

日前，位于浙江省宁波市甬江口水域“鹅礁灯桩”上的首个全国海上潮流显示牌正式投入使用。该潮流显示系统为进出甬江口水域船舶提供实时流速流向，是交通强国和智慧航道建设先行先试的样板工程，更好地为浙江省海洋经济发展示范区建设和舟山群岛新区国家战略实施提供智能航海保障。

创新，已成为宁波航标处最亮的底色。近年来，该处以加快交通强国建设为统领，聚焦“陆海空天”一体化水上交通运输安全保障体系和全要素水上“大交管”建设，瞄准“一流航海保障”发展目标，发挥智能航保技术优势，提升航保服务水平，有效保障地方重大交通工程项目建设，为交通强国建设贡献了航标力量。

精心护“桥”保安全

烈日如火，汗水早已浸透衣背，宁波航标处的航标维保人员却奋战在浙江舟山金塘大桥上，为“金桥123号”桥涵标更换稳定电压，并对其他桥涵标巡检，保障桥涵标正常发光。

浙江是海洋大省，江南水乡，众多桥梁和在建桥梁项目横跨江海、航道，不仅关系着交通物流和百姓民生，也关系着交通强国建设。近年来，宁波航标处靠前服务，主动作为，以过硬的航海保障服务技术水平，精心呵护辖区桥梁航标的安危。

——主动服务通苏嘉甬铁路杭州湾跨海大桥工程建设。积极参与专题协调会议，调整公用航标8座次，新设4座次。对专用航标技术测定4次，新设维护航标24座次，助力长三角地区经济高质量发展。

——为杭州湾铁路桥项目提供技术咨询和安全保障服务。为保证杭州湾跨海铁路大桥施工期北、中航道区域水上施工安

全，布设临时航道侧面浮标，并在钻孔平台设置临时警戒灯桩，引导船舶按规定的临时航道安全通过，为工程顺利建设提供了技术支持。

——推进辖区102座桥涵标改建工作。目前辖区大树一桥二桥、嘉绍大桥已经完成改建，象山港大桥及相关桥梁正在实施中，杭州湾大桥改建方案已经完成设计评审。

——坚守二十一年确保杭州湾大桥海域船舶畅通。大桥共配布88座永久性航标，通车16年至今，每年桥区航标各项考核指标均超过上级标准和规定，航标正常率99.98%，航标维护正常率100%，所辖海域没有因航标失常发生水上交通事故。

倾心卫“港”保畅通

去年8月，位于宁波舟山港核心港区进港航路及浙江沿海至长江口江海联运大中型船舶推荐航线上的重要航标—虾峙门灯桩经过升级改造，成为“海上公共服务综合体”，新增的“700M 5G+多功能航标”智能感知系统，对于解决海洋民生、岛礁管控等智能化发展进程中存在的依托平台少、信息传输难等现实问题有极大帮助。

“宁波航标处背靠世界第一大港宁波舟山港，服务好世界一流强港建设就是服务好交通强国建设。”宁波航标处处长王军波表示，该处主动作为，创新技术服务，靠前保障世界一流强港航道、航标等重点项目建设。

——创新激光在航标助航服务领域的场景应用。2024年，宁波航标处改进激光设备，在寡妇礁附近海域开展防止船舶触礁激光项目，现场应用效果良好。2022年，宁波航标处科技研发人员结合《激光在航标上的应用》科技研发项目，完成舟山马岙

灯桩激光设备安装，为防止船舶触礁提供双重保障，该项目获得中国交通企业管理协会二等奖。

——为重大港口项目提供技术服务支撑。为条帚门航道扩建等项目建设提供技术服务和指导方案3次，推进鼠浪湖国家战略储备基地建设、蛇移门20万吨级航道拓宽工程等项目，方案编制3项，调整航标3座，新设航标2座。

——推进公用标修缮及改造工作。2023年宁波航标处对东亭山灯塔、小龟山灯塔、鱼腥脑岛灯塔和半洋礁灯塔4座百年历史灯塔及部分附属设施进行保护性修缮，确保助航效能稳定。

向“新”而行促发展

2023年9月，宁波航标处联合浙江海洋大学在铜钱礁灯浮上试点安装了一个新型5G智能终端，该方案预计能使5G网络延伸到离岸数英里，实现部分海上区域的高速通信，提高海上可用的传输速率及稳定性，有效解决远海通信难题。

在服务交通强国建设过程中，宁波航标处向新而行，加强自主科技创新，推动大数据、互联网+、人工智能等新技术与航保航标事业深度融合，为海上新兴业态发展保驾护航。

据了解，目前宁波航标处辖区建成风电场7个，该处为多个风电场项目建设提供技术服务，助推地方经济发展。例如象山1号海上风电场（一期）工程项目位于象山县石浦镇东南海域，工程共规划布置41台单机容量6.2MW的风电机组，总装机规模为254.2MW。该工程周边海上交通环境复杂，宁波航标处采取传统航标与智能化电子围栏技术相结合的航海安全综合助航保障手段，有效保障了船舶通航安全



“海上公共服务综合体”——虾峙门灯桩焕新升级。

宁波航标处工作人员正在检修灯桩。

宁波航标处工作人员检修“小双山”灯浮。

以及风电场施工和运营安全。

值得一提的是，宁波航标处还积极跟踪国际事务，做好IMO履约相关工作，唱响航标“强音”。2024年，该处派员参加IALA的ARM线上第18次、19次会议，G1078指南《航道航标配布（2.0版）》修订，提案被部海事局录取。2023年有3篇IALA提案、1篇灯塔相关论文被中心录取并参与分委会评审，在IALA第20届大会上

分享技术论文2篇，翻译论文3篇，在国际事务工作上取得较好成绩。同时认真做好迎接IMO强制审核工作，按要求汇总规章制度，完善各类迎检材料，为IMO强制审核做好前期准备。

万里东海风帆劲，征程再起砥砺前行。未来，宁波航标处将继续稳中求进、攻坚克难，奋力开展宁波航标现代化发展新格局，为建设交通强国、海洋强国而不懈奋斗。