

(上接第1版)

为了科学有序推进试点工作实施,江苏海事局成立局主要领导为组长的交通强国建设试点工作领导小组,印发江苏海事局交通强国建设试点工作实施方案,建立总结评估、信息专报、微信宣传、督查检查四项工作机制,统筹推进试点任务实施。同时,对照试点内容,结合江苏海事局二次飞跃战略目

笃行创新监管之路—— 体系建设纵横高效



南通海上“两中心”。

“自从有了‘船脸识别’核心技术,我们就像拥有‘千里眼’‘顺风耳’一样,船舶路过必知、精准画像。”近日,江苏海事局指挥中心值班长周华卿站在巨大的监控屏幕前向记者介绍,“我们每天可以对辖区内1万余艘船舶实施全程高清可视化监控,自动抓拍、识别显性违法行为,实现异常行为智能预警、违法行为智能取证。”

据了解,“船脸识别”技术只是江苏海事局推动“陆海天空”一体化海事监管体系试点建设工作的其中一个亮点。

为了迈开步子、蹚出路子,江苏海事局打开制度想象力,先后印发《关于加快全要素水上“大交管”建设工作的通知》《江苏海事局水上交通管理中心运行工作方案(试行)》,编制《江苏海事局全要素水上“大交管”运行指南》《江苏海事局全要素水上“大交管”运行工作手册》。

有了想象力,还要有行动力。沿着先试点后推广、先区域再全域的建设路径,江苏海事局持续加强动态感知能力提升、数据集成应用、设施装备配备关键环节建设,不断建立健全全要素动态协同的运行机制。

——创新运行机制,搭建纵横高效“水上大交管”组织体系。构建以江苏海事局“水上大交管”中心为龙头、分支局“水上

标和全要素水上“大交管”建设、船舶污染防治“江苏模式”和船舶载运危险货物安全监管“江苏模式”建设、海事信用管理体系建设、新型政务服务模式建设等全局性重点工作,细化分解两年试点工作任务,每年印发试点工作任务清单,倒排计划,高标推进。

完善的顶层设计,为试点工作的高质量推进指明了方向、提供了保证。

大交管”中心为支撑、快反处置中心为支点、快反执法单元实施现场处置的动态执法新模式。通过整合监管职能和执法资源,优化业务流程,组建了纵横连通江苏海事局、分支局、海事处的三级三层“水上大交管”体系。其中,江苏海事局水上交通管理中心负责综合管理,南通海上(通州湾)交通管理中心和10个沿江水上交通管理中心负责区段管理,成立37个快反处置中心,在辖区通江河口、汽渡、港池等重点水域建设14个一类快反处置中心,在辖区重点港区、弯曲航道等中风险区域建设14个二类快反处置中心,在辖区捷水道、要素相对单一港区等一般风险区域建设9个三类快反处置中心,依托网格在现场执法一线成立65个水陆快反执法单元。

——创新感知体系,拓展“陆海天空”全方位现场触角。集成了包含42站6中心的国产VTS组网集群,以及1000余路岸基CCTV、74路海巡艇移动CCTV和80余路无人机实时信号,形成了集VTS、AIS、CCTV、VHF于一体的高效感知体系、全天候的交通指挥体系。

——创新治理手段,丰富“人工智能”信息化监控载体。建成集智能管控、综合执法、船舶港管理、危管防污等业务功能于一体的“智汇江海”系统,与“VTS、CCTV、卡口一艇一无人机+4G/5G”立体巡航模式相结合,第一时间发现违法行为和异常情况,第一时间获取证据、派发任务和执行反馈,精准打击船舶违法违规行为。

——创新交通管理,建立“同心聚力”水上安全共同体。深化长三角海事监管服务保障一体化合作,实施长三角VTS覆盖水域船舶“一次性船位报告”;联合东海航保中心推进区域海事航保一体化融合发展,共享水上交通支持保障资源;与中远海散运、招商南油推进战略合作,打造载运重点物资进江海船“直进直靠、直离直出”绿色通道。

在历经试点运行、规范运行、有效运行三个阶段后,2022年7月,江河海一体化的全要素水上“大交管”体系已基本建成并转入示范运行阶段。

敢为人先开新路

江苏海事局交通强国建设试点见实效结硕果

□全媒体记者 张妮 孙木子 特约记者 陈俊杰



南通VTS。



沪苏水上险情应急处置联合演练。

探索绿色治理之路—— “江苏模式”长效长治

近年来,在长江江苏段的浩渺水域上,一场关于船舶污染防治的“绿色革命”正悄然发生。

由江苏海事局创新推出的“一零两全四免费”(即内河船舶污染物零排放、全覆盖、全接收;内河船舶免费生活污水接收、免费生活垃圾接收、免费锚泊、免费交通)治理机制,以及“港航企业全动员、污染治理全覆盖、接收处置全落实、监管服务全链条”的船舶污染防治“江苏模式”,不仅彻底改变了船舶污染的传统治理模式,更绘就了一幅碧水蓝天交相辉映的崭新画卷。

“活跃于长三角区域的船舶数量多、体量大,过去由于受限于各地船舶污染防治法规体系不完善、政策不统一、信息化水平不高等因素,因此船舶污染防治瓶颈明显。”江苏海事局危管防污处副处长李佳华告诉记者,“‘一零两全四免费’治理机制促使内河船舶污染物接收市场自我革新,通过免费接收改变了船民千百年来随意处理生活污水和生活垃圾的习惯。”

记者采访了解到,自2019年江苏海事局在全国范围内创新实施船舶污染物“一零两全四免费”治理机制以来,长江江苏段仿佛被施展了神奇的魔法——如今,520个码头、36个锚地、29个临时停泊区和18个水上服务区,无一遗漏被纳入到这张绿色的大网之中。2023年3月1日,江苏海事局推动出台的《江苏省长江船舶污染防治条例》正式实施,这是《长江保护法》实施后长江流域首部船舶污染防治地方性配套法规,产生了强烈的示范效应。在江苏海事局船舶污染防治“江苏模式”的影响下,长江全线船舶污染防治领域基本实现“一个理念通全线”(普遍形成污染物“船上存储、交岸处置”新理念)“一个系统管全域”(统一使用“船舶水污染物联合监管与服务信息系统”)“一部条例做示范”(沿江各省(市)先后制定了长江船舶污染防治条例)。

“绿色革命”的背后,离不开信息化手段的强力支撑。江苏海事局自主研发的智能防污系统,如同一位不知疲倦的守护

者,实时感知着每一艘船舶的水污染物排放情况、岸电使用情况和尾气排放情况。

“我们利用‘互联网+服务’平台,将船舶水污染物监管、岸电使用、尾气排放遥感监测等多个系统集成在一起,实现了对船舶各种污染物排放的智能管控全覆盖。”江苏海事局危管防污处二级主任科员朱坤介绍。

目前,船舶水污染物联合监管与服务信息系统已在长江经济带九省二市全面推广应用。截至目前,信息系统注册用户超过36.5万,长江经济带到港船舶注册使用率达到99%;靠港船舶岸电使用的次数和电量逐年攀升,2023年已实现48%和87%的显著增长。

一件接着一件办,一年接着一年干。“通过协同立法为跨区域协作提供法律支撑、通过联合立标固化先进经验、推动船舶靠港使用岸电走在全国前列、全国首创桥基船舶尾气排放遥感监测系统……”在江苏海事局,一系列可复制可推广的绿色航运海事治理试点成果早已落地开花。



深入推行高质量选船。



污染物接收船舶集中检查。

瞄准干事创业之路—— 政务服务提质增效

一组组令人温暖的数据,印证了优化航运营商环境试点任务工作开展以来,江苏海事局政务服务高质量赶超发展的改变:

制定进江海轮防碰撞防控等11个重点领域信用监管工作方案;在长江江苏段成90个政务自助服务站(区),布设94台政务自助服务终端,实现辖区所有水上绿色综合服务区、年吞吐量3000万吨以上码头和航海院校的全覆盖,使用人数超过36万;“多证合一”主动压缩船舶船员证书办结时限,对外承诺办结时限同比法定办结时限压缩50%以上,实际平均办结时限同比法定办结时限压缩70%左右……

长江之畔,江苏海事局正以“航运营商环境海事服务样板区建设”为引擎,驱动海事综合服务向智能化、便捷化大步迈进。

——“信用”为先,织就安全网络。

在江苏海事局的推动下,全国海事首部涵盖全要素的《江苏海事监管领域信用管理规定》应运而生。该规定的出台,不仅为海事监管领域信用管理提供了有力保障,更在长三角区域率先实现了海事信用信息的互通互认和联合奖惩。

此外,江苏海事局先后制定印发了《关于加快推进江苏海事监管领域信用体系建设的指导意见》《江苏海事监管领域信用管理办法》《江苏海事监管领域黑名单认定指南》,统一了信用奖惩的认定标准,确立了信用管理平台开发的基本框架。

“信用管理让海事监管更加高效、透明。”据南京海事局船舶监督处四级主办江凡介绍,“我们建立了失信行为目录和黄、黑名单认定指南,对失信主体实施联合惩戒,同时也为信用良好的船舶船员提供绿色通道和容缺受理等便利措施。”截至今年8月25日,江苏海事局累计共认定信用名单9537个,其中黑名单577个,黄名单8773个,红名单187个。

——“服务”为重,回应船民关切。

如今,海事政务自助服务站已经成为船民心中的“温暖港湾”。张师傅是一位常年在江上奔波的船员,只见他站在自助服务终端前,熟练地操作着屏幕,几分钟后便



通过“即申即享”功能发放江苏辖区首本船员“大证”。

拿到了自己的船员证书。“以前办证要跑好几个地方,现在有了这个自助服务站,真是省时又省力!”张师傅的满意之情溢于言表。

在电子证照方面,江苏海事局以证明书形式实现海事证书“多证合一”功能,便利船舶船员办证,提高监管效能。“内河船舶船员‘多证合一’实现了内河船舶‘一证航行’和内河船员‘一证任职’,是推动‘减证便民’的重要举措,为在全国内河水域推进海事‘电子证照’提供了经验思路和有益探索。”江苏海事局法规规范处二级主任科员马国团表示。

逐梦前行,路在脚下。3年来,江苏海事局以非凡的勇气和担当,先行探路、引领示范,相继推出增强海事监管执法能力、提升海事综合服务效率的试点成果,努力形成一系列可复制易推广的海事典型经验,试点的突破带动作用得到充分发挥。“我们江苏海事局要既做‘安全专家’,又当‘经济顾问’,在助力打造更具特色的‘水运江苏’中发挥不可替代的作用,形成更多具有全国影响力、江苏辨识度、海事贡献值的现代化成果。”缪昌文表示。



海事政务自助服务站。 本版图片由江苏海事局提供