

全面推进长江航运全要素全链条高质量发展

编者按：长江是我国横贯东西的重要通道，在助力做强国内大循环、支撑国内国际双循环中发挥着重要作用。交通运输部

部长江航务管理局系统单位深入贯彻落实《关于推动内河航运高质量发展的意见》部署，紧紧围绕服务国家重大战略，

聚焦高质量发展这个主题，推动设施装备和运输服务水平提升，在降本提质增效和优化运输结构上下功夫，加快长江航

运绿色低碳和智慧创新转型，助力全面构建畅通高效、绿色智慧、安全韧性、保障有力的现代化内河航运体系。

争当新时代内河航运高质量发展开拓者守护者

□ 长江海事局局长 王海宇

航运是经济的晴雨表。内河航运作为综合交通运输体系的重要组成部分，在加快建设交通强国中发挥着至关重要的作用。六部委《关于推动内河航运高质量发展的意见》（简称《意见》）印发实施，标志着内河航运进入新的发展阶段。长江海事局将认真学习落实《意见》要求，奋力当好内河航运高质量发展的开拓者和守护者。

推动内河航运高质量发展正当其时。习近平总书记高度重视内河航运发展，多次作出重要指示批示，强调“加强沿海和内河港口航道规划建设，优化提升全国水运设施网络”“充分发挥内河航运作用，发展江海联运，把全流域打造成黄金水道”“实施内河水运体系联通工程”“优化主干线大通道，打通堵点卡点”等，为内河航运发展提供了根本遵循。“十五五”时期，内河航运进入打

堵点卡点、加强有效供给、优化功能结构的攻坚期，进入服务降低全社会物流成本、畅通国内国际双循环的提质期，新时代新阶段推动内河航运高质量发展意义重大、正当其时。

当好长江航运高质量发展的开拓者。聚焦海事引领行业、干线引领支流、长江引领内河，进一步发挥长江海事在内河航运高质量发展中的重要支撑保障作用。坚持以海事数字化引领长江航运数智化，推动航运企业数字化转型，合力打造“可视长江”、综合智慧物流服务平台。服务长江航运“干线引领、干支联动”，落实内河水运体系连通工程要求，保障长江干线重点航段系统整治，服务三峡水运新通道、汉江兴隆枢纽建设和湘江、汉江、赣江等重点航道扩能改造，提升通航能力。助力交通物流降本提质增效，深化鄂、湘、赣干支联通、江湖联

通、铁水联运，推进交通组织一体化，提升货运效率，助力长江航运当好内河航运高质量发展引领者。

当好长江航运高质量发展的守护者。长江海事将始终当好推动长江航运安全发展、绿色发展的主力军、先锋队。深化执法联动、重大风险管控、隐患排查治理，突出涉客、涉危、涉桥重点监管，提升全域感知、全方位监测能力，坚决守护人民群众生命安全。推动四川、湖北、湖南、江西等沿江省市出台长江船舶污染防治地方性法规，持续推进长江经济带船舶和港口污染防治长效机制常态化运行，推动船舶污水污染物“零排放”模式向流域延伸，坚决筑牢长江生态安全屏障。加强长江船员全职业生涯周期管理，强化船员队伍党建，发挥长江干线船员权益保护中心作用，打造长江一线水域船员共治样板，坚决保障长江船员合法权益。

服务“水运江苏”建设 助力船舶海工产业高质量发展

□ 江苏海事局局长 缪昌文

江苏是我国船舶海工产业第一大省，2024年造船完工量、新接订单、手持订单三大指标分别占全国的47.36%、46.22%、46.94%。近年来，江苏海事局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实江苏省委、省政府关于加快打造更具特色的“水运江苏”的决策部署，按照交通运输部长江航务管理局加快推动长江航运高质量发展的工作要求，以服务“水运江苏”建设为抓手，全力支持船舶海工产业强链补链延链，为江苏船舶海工产业高质量发展做出了重要贡献。

一是聚焦创新引领，优化产业发展环境。会同江苏省工信厅、CCS江苏分社开展船舶海工发展调研，搭建政企交流平台，研究解决企业急难愁盼问题；创新实施建造中船舶抵押融资制度，试点建设航运金融数智平台，拓宽船舶抵押融资渠道，船舶融资规模位居全国第一；争取外国验船公司年会落户江苏，推动设立海事仲裁机构，运行海事总客服，实现长三角海事政务服务“掌上办”“跨省办”。

二是聚焦服务保障，支持产业集聚发展。深化与南通、泰州、扬州等市战略合

作，高效办理船企涉水工程项目许可手续，支持船企码头对外开放，助推“通泰扬海工装备和高技术船舶产业集群”建设；构建超大型船舶试航全链条维护保障模式，有效破解长江通航能力瓶颈，牵头建立新造船舶长三角海事监管协同体系，为新造船舶海工下水、出坞、舾装、试航提供安全保障；为高端船舶海工建造交付开辟绿色通道，支持骨干企业打造全球领先的“大国重器”。

三是聚焦过程监管，助推产业提质增效。履行船舶检验监督职责，创新开展新造船VCA检查，压紧压实船舶建造各方责任；发挥海事综合履约分委会和地区产业集聚优势，积极参与相关海事国际公约、法规的履约研究和制定；全力支持新能源船舶、智能船舶等重点领域技术成果转化和推广应用，推进船型标准化，加快推动老旧船舶更新换代、技术改造。

下一步，江苏海事局将坚持“创造性奋斗、创新性发展”，全力服务“水运江苏”建设，有力促进船舶海工产业强链补链延链，为打造全球有影响力的船舶海工产业高地贡献海事力量。

以长江航道现代化助推长江航运高质量发展 为内河航运发展注入强劲动力

□ 长江航道局局长 曹江洪

习近平总书记高度重视内河航运发展并作出系列重要指示。长江航道作为长江航运的基础、内河航运发展的重要组成部分，以“畅安优智美”现代化航道建设，支撑内河航运高质量发展，服务加快建设交通强国，是我们共同的美好愿景和使命担当。

“十四五”期，长江航道局大力实施黄金水道扩能工程，建成长江口南槽一期、武安段6米、朝洛段4.5米航道等一批标志性工程，实现区段标准基本统一，黄金水道更加“畅通”。成功应对“汛期反枯”“汛枯急转”和历次洪水、台风、地灾等不利影响，安全管理“一水道一策”全覆盖，万州、武汉、南京水上应急救援基地加快建设，航道运行更加“安全”。全面构建

航道尺度、航标、信息、技术、电子航道图服务体系，长江水系电子航道“一张图”覆盖内河高等级航道5606公里，公共服务更加“优质”。积极服务智慧交通发展，明确长江干线智慧航道顶层设计、内涵特征、建设路径，聚焦管养、服务智慧化，打造武汉、苏州示范段，发展方式更加“智慧”。践行绿色发展理念，建成一批生态护岸、固滩和涵养区，绿色航道“长江方案”向珠江、松花江、平陆运河推广应用，人水和谐更加“美丽”。

下一步，长江航道局将围绕长江航运“145”高质量发展总体思路和“131”智慧长江建设路径，加快建设现代化长江航道，服务构建现代化内河航运体系。一是聚焦“畅通高效”，力争开工建设羊

白段、安莞段、长江口南槽二期等重大内河水运体系联通工程，促进交通物流降本提质增效。二是聚焦“绿色智慧”，持续推进绿色航道建设养护，实施“人工智能+长江航道”行动，加快建设长江干线智慧航道。三是聚焦“安全韧性”，强化航道承灾、防灾、减灾和应急救援能力建设，提高安全韧性、打造平安航道。四是聚焦“服务保障”，建成航道优质服务标准体系，推动长江水系“一张图”由“图联通”向“数据联通”“服务联通”转变，丰富航道服务供给。五是聚焦“党建引领”，持续推进党建与业务工作深度融合，巩固完善全面从严治党“12345+N”工作体系，以高质量党建引领长江航道高质量发展。

加快长江口航道能力和韧性提升 更好服务和支撑国家重大战略实施

□ 长江口航道管理局纪委书记 李洁莹

长江口航道作为长江黄金水道的龙头，是推动内河航运高质量发展、实施内河水运体系联通工程的重要组成部分。长江口航道管理局将紧紧围绕《推进实施内河水运体系联通工程行动方案》及《关于推动内河航运高质量发展的意见》，系统提升航道的通过能力和韧性，推进智慧化与绿色转型，着力打造世界一流河口航道，更好支撑国家战略实施。

落实行动方案，要以更高站位明确发展目标。加强“规划、创新、改革”三个引领，落实交通强国战略要求，开展国际国内对标，锚定打造世界一流河口航道核心目标，加快建设“更畅通、更韧性、更智慧、更绿色”的现代化航道体系，加快推进“冗余足、品质优、抗压强、恢复快”的韧性航道建设，全面提升长江口航道通过能力和智能化、绿色化水平。

落实行动方案，要以更强劲能抓好重大任务推进。一是服务国家重大战略，着力打造“长江口韧性航道建设与应用”交通强国试点。聚焦通航保障、设施耐久、应急抗灾、快速恢复四大能力建设，为韧性航道建设与推广提供示范。二是推动重大工程实施，按照“稳北槽、深南槽、通北港、研北支”的发展思路，提速推动长江口航道体系建设，南槽航道治理

二期工程已获国家发展改革委批复立项，将加快于今年内开工建设；北港航道治理工程前期研究正式启动，力争“十五五”开工建设。三是开展重大科技研发，创新支撑航道发展。面向水运交通可持续发展和国家重大战略需求，牵头抓好“巨型多汊河口航道韧性提升关键技术与应用”国家重点研发计划项目，打造韧性航道技术体系。

落实行动方案，要以更高标准强化重点工作落实。要始终抓好航道维护，全力保障航道畅通安全。要着力推进智慧航道建设，实现疏浚、航政、现场管理“一张网、一张图、一中心、一平台”和三个基地提升建设。要依法保护航道资源，实施“一体三化零违法”监管模式。要坚持生态优先、绿色发展理念，工程全周期抓好生态守护，为长江口航道高质量发展铺就绿色底色，全面提升事业发展质量。

落实行动方案，要以更深情怀确保事业行稳致远。要全面加强党的建设，持续推进作风转变，坚持以文化人，传承长江口精神，丰富长江口文化，厚植长江口情怀，凝聚合力、乘势借力、笃行用力，将“一家人、一条心、一件事、一辈子”融入长江口航道事业不断的接续奋斗中，以良好的政治生态保障事业行稳致远。

防控“两个风险” 保障重大工程建设期三峡通航安全稳定有序

□ 长江三峡通航管理局局长 李传光

三峡枢纽河段是长江黄金水道的关键节点和咽喉要道，也是内河航运的重要组成部分。为从根本上解决三峡—葛洲坝枢纽通航瓶颈制约问题，打通长江航运“堵点、卡点”，近期经党中央、国务院批准，同意实施三峡水运新通道项目。项目建设时间长、难度大、影响广，必须处理好工程建设与通航畅通的关系。着力防范化解建设期通航和通航安全稳定“两个风险”，保持三峡枢纽河段安全稳定有序，是三峡通航当前和今后一个时期的重大政治任务。

下好先手棋，打好主动仗。长江三峡通航管理局坚持底线思维、极限思维，从最坏处着眼，做最充分的准备，坚决打好化险为夷的战略主动仗。提前研判风

险，面对建设期船舶长时间待闸、设备高负荷运行、通航船舶与施工船舶交叉等难点叠加，深度研判船舶碰撞、船员稳定、物资断供、船闸设备事故、环境污染等34个风险点。深入辨识评估，对照风险点逐个开展风险辨识和科学评估，提出了客货过坝政策制定、全线联动管控、重点物资保供等政策与管理措施共7类14项以及工程措施43项。加快前期行动，积极推进增设靠船墩、消防系统提升等施工准备工程，探索人工智能大模型在通航安全领域典型场景应用试点，启动葛洲坝枢纽通航指挥一体化试运行，建立与建设单位多层级交流合作机制，为建设期通航保障打好基础。

整体性谋划，系统性应对。长江三

峡通航管理局坚持从健全风险防范机制着手，举全局之力坚决打好这场攻坚战，确保建设期通航安全稳定有序。构建“1+8”组织架构，成立现场通航保障指挥部和通航指挥、安全监管、航道维护、船闸运行、锚地管理、通信保障、信息公开、支撑保障等8个工作组，形成强大合力。制定“1+N”保障方案，包括1个通航保障总体方案和过闸交通组织、船舶联动控制、水上安全监管、航道维护、重点物资过闸、既有通航建筑物运行保障等多个专项方案，细化工作任务。实施“1+4”管控模式，建设应急保障中心，布设太平溪、乐天溪、南津关、庙咀4个安全综合管理站，强化重点监管和应急救援。