

# 服务区域协调发展 共绘水运新篇

## ——长江海事局加快推进区域协调发展工作纪实

□ 全媒体记者 张亚蓓 实习记者 王丹宁

滚滚长江，浩浩汤汤，涌动着国家重大发展战略的活力之源，也承载着亿万群众的幸福生活与人间烟火。从建设美丽中国下的长江生态蝶变，到流动中国里的游轮经济之热；从西部陆海新通道勾勒多式联运新画卷，到中部地区产业集群发展提速与水上交通安全保障互融互促，再到“新三样”运输东出海与大船大港建设跨步共进……一桩桩，一件件，皆是长江海事局以“共建、共治、共享、共赢”理念推动高质量发展，助力区域协调发展火热实践的生动注脚。

### 共舞长江经济带 舞出澎湃动能

长江经济带发展战略是党的十八大后提出的重大国家战略，覆盖沿江11个省市。如何呵护好这座全国人口规模和经济总量的“半壁江山”？

“提升服务经济社会发展贡献度，努力取得服务国家战略和港航经济新突破是破题之要。”长江海事局局长王海宇说。

长江经济带的高质量发展无法脱离高质量生态环境的纯净土壤。近年来，长江海事局铸牢主角意识，着力推动沿江各省市船舶污染防治立法工作。2025年1月1日，由长江海事局牵头起草的《重庆市船舶污染防治条例》正式实施，首次实现了船舶污染防治地方性法规对整个省级行政区域的全覆盖。

大江之上，船来船往，日夜不息，数十万船民在此安居乐业，水污染防治是筑牢长江生态屏障的重中之重。

创新实践“船上储存、上岸交付”的船舶水污染物“零排放”模式，自2021年以来，累计铅封污水直排船舶3.54万艘，接收处置污染物312余万吨，出港船舶“铅封”率高达99.9%；大力推广岸电使用，45余万艘次船舶靠港期间累计使用岸电9400余万千瓦时，减少二氧化碳排放约6.35万吨；推动全国首座内河LNG接收站建成，加速航运绿色转型……

长江海事局厚植生态根基，擦亮绿色底色，推动共护长江生态的火热实践全面见效。

宜昌海事局联合多部门在三峡库区开展水污染应急演练；岳阳海事局与武汉海事法院共建“长江生态环境司法保护与修复城陵矶基地”，长江干线各海事部门与地方政府携手共护长江生态，奏响保护长江生态交响曲。

近年来，长江游轮经济成为区域经济增长新亮点。在长江海事局辖区共有夜游船45艘，主要分布在重庆、宜昌、武汉等7座沿江城市，年均游客量近600万人次。

为助推武汉打造长江游轮母港，海事部门主动召开服务夜游经济座谈会，协同企业推动“海事服务”与“夜游品质游”双向并行。在重庆，海事部门以“一组三定三查”机制护航白沙影视基地拍摄，实现“零事故、零伤害、零污染”，还保障了巫山李花节、三峡之巅徒步赛等活动，推动“航运+文旅”深度融合。

海事创新发展成果打造了促进文旅融合、带动区域发展的新引擎，也切实提升了人民群众获得感幸福感安全感。

“以前办理船舶证书，要跑好几个地方，准备一堆材料，现在通过海事通APP，在手机上就能提交申请，还能随时查看办理进度，节省了好多时间和精力。”刚刚使用海事通APP办证的船员易乐乐高兴地说。

易乐乐的话语，凝结着长江海事局用心用力推进政务服务一体化的成果。为以高效服务充分激发港航企业经营发展活力，2023年以来，长江海事局全面推行海事“一网通办”平台和海事通APP，更多政务服务事项实现了网上办、掌上办、一次办；大力推动“全域通办”落地，让34项政务服务事项在长江干线56个服务窗口就近可办、异地能办；“跨域办”则使14项政务服务事项在长三角和长江全航线实现通办，极大缩短了行政事项办理时间。

长江海事人念兹在兹，以实际行动守护一江碧水东流，护航黄金水道安全畅通，为进一步推动长江经济带高质量发展注入源源不断的鲜活动能。

### 畅通陆海联运 助力西部扬帆

西部陆海新通道成为促进国内国际双循环经济战略的关键载体与重要支撑，是机遇，亦是挑战。建好、用好西部陆海新通道，要因地制宜，打通堵点、纾解难点，勇敢地探索出一条新路子。

镜头聚焦到7月15日的重庆长寿化工园区，重庆睿蓝汽车科技有限公司拟海运出口的120块锂离子电池货物接收了海事部门的开箱查验。这批货物完成查验后，将经陆路运输至广西钦州港，再通过海运出口到东南亚。

“针对过去集装箱铁海联运在转运港申报、铁路运输和海上运输标准差异、转运港须开箱查验等方面的痛点、难点，我们携手广西海事局首创桂渝两地海事部门协同机制，变港口监管为异地联合监管，跨省联动，大幅压缩通关时间，为西部新能源汽车等产业发展按下‘加速键’。”重庆海事局船舶监督处处长柏舒桐介绍。

西部发展，漫漫征途。西部陆海新通道一朝打通，宛如一条奔腾的巨龙，以磅礴的气势串联起内陆与海洋。2025年4月，重庆海事局与宁波海事局签署《“新三样”出海“直通车”服务合作备忘录》，标志着我国海事监管服务迈向“全链条一体化”新阶段，揭开了长江海事大力推行“水水中转”服务，让广袤的西部大地直抵深蓝、联结全球的新帷幕。

两地海事共同制定联合查验程序和标准，将海事开箱查验环节前置，配套实施“离场免检”政策，重庆装箱，宁波出海，真正实现了全程“不换届、不开箱、一箱到底”，为西部“新三样”产业集群融入全球供应链提供了有力支持。

“我们要让西部船员也拥有梦想成真的机会。”长江海事局船员管理处处长林承志介绍，为助力西部劳动力充分就业，服务西部地区发展，该局与云南、贵州、四川、重庆等地区海事管理机构建立了船员管理工作协同机制，共享优质船员管理资源，不断深化便利船员培训、考试、办证服务举措，并设立3个“三中心”（船员权益保护中心、水上法律服务中心、多元解纷中心），携手打击非法“黑中介”，共同促进船员充分就业与安心从业，全力服务地方经济社会发展。

长江横贯重庆全境，渡船是沿江莘莘学子出行乘坐的主要交通工具之一，在这里，形成了长江重庆段独具特色的“学生渡”。守好“学生渡”，就是呵护好祖国未来的希望。

重庆海事部门在实践中探索出由政府牵头，交通、教委、学校、海事管理机构及船公司共同配合的“1+5”学生“平安渡”监管模式，海事部门负责现场监督、全程维护，有效消除了学生挤渡、抢渡、拥堵、超载等安全隐患。自2003年至今，重庆海事累计护送超过200万人次学生集中乘船，连续二十二年零事故、零险情。

随着西部陆海新通道建设纵深推进，长江海事局将坚持践行主角担当，为西部地区发展营造更加安全、高效、便捷的水上交通出行和航运发展环境，在全面支撑中国式现代化发展中展现新作为。

### 筑牢安全基石 赋能中部远航



“长江—鄱阳湖”干支联动水上综合演习。  
长江海事局供图

长江中游，汉江、沅江、洞庭湖、鄱阳湖从四面八方汇入，铺开了以海事综合治理赋能中部地区高质量发展的又一答卷。

江河湖海在此勾连交汇，裹挟着管理机制不一、区域特性各异的壁垒。改革创新，是长江海事部门激发区域发展活力、打造叠加效应，护航中部地区产业升级的现实路径。

联通东西，如在一域。今年以来，长江海事局携手长江沿线七省一市交通运输部门建立健全水上交通安全监管联动机制，持续推进核心业务标准统一、区域工作协调统一、公共服务供给统一，初步打造了深度合作、互促互补、运转高效的工作格局。由此，长江与汉江、洞庭湖、鄱阳湖等重要交汇水域联动监管落地见效，长江中游水域“老大难”问题迎刃而解，为内河水路上交通安全监管融合发展提供了“长江样板”。

安全是发展的基石，没有稳固的安全屏障，一切发展成果都会成为镜中花、水中月。

“防范船舶碰撞桥梁是近年来水上交通安全治理的重要环节。”长江海事局通航管理处处长章少平介绍，该局已推动67座桥梁安装桥墩被动防撞设施，32座桥梁建设运行防撞主动预警装置，今年以来共开展桥区水域联合巡查296次。

一直以来，三峡库区都面对着地质灾害的风险。长江海事部门坚持主动作为、防患于未然，在巫山黄岩窝危岩区布设“电子围栏”实时监控着过往船舶，同时协同重庆市规划和自然资源局跟踪掌握辖区360处地灾风险点动态，对74处重点风险点实施“一点一策”。

走进武汉江盛汽车码头，记者看到一排排崭新的商品汽车整齐排列，等待装船。作为华中地区最大的商品车滚装码头，武汉江盛汽车码头年均商品车作业量超过60万辆。

“我们牵头组建了长江干线首个以服务保障汽车运输为主题的‘护航车谷党建联盟’，联合海事、公安、航道、物流等8家单位，实现信息互通及时全面、业务流程无缝衔接、安全监管精准有力。还会同公安、消防、航道等涉水部门，加强滚装运输船舶岸联合应急演练，不断提升滚装运输船舶突发事件联合应急处置能力。”长江海事局工作人员告诉记者。

湖南省是世界著名的花炮产地，烟花产品销往欧美、澳洲等多个“一带一路”国家和地区。作为湖南省唯一通达海的港口，湖南岳阳港承担着湖南省90%以上的烟花出口中转任务。岳阳海事部门联合岳阳海关建立“海事—海关”包装危险货物联合检查机制，同时将浏阳等地烟花监装场地CCTV接入长江海事一体化监管平台，实现危险货物烟花爆竹现场装箱智能“云查验”，切实提高水上交通安全水平。

促成岳阳湘俄速航国际物流有限公司开拓首个中俄直航烟花贸易水上通道（岳阳港—东方港），推动新能源汽车滚装运输占比从2020年的0.3%提高到2024年的8.1%……在长江海事部门的精心护航下，多式联运枢纽辐射能级持续增强，产业升级的动能在中部不断迸发，中部特色产业正成为一张进入国际视野的亮丽名片。

长江中游的水运网络正由“密”走向“强”，区域协同进程随之稳步推进。在这里，安全与效率并重，传统与创新交融，一幅高质量发展的美好图景正在长江之上绘就。

### 服务大船大港 推动航运升级

千帆竞发，气势如虹，这是长江下游东部出海口的真实写照。长江下游地区依托其优越的地理位置与产业基础，不仅是万千货物出海的关键通道，更是“大船大港”建设与行业发展的前沿阵地。

近年来，“新三样”产业蓬勃发展，相关产业集群加速形成。2024年，长江干线四川至安徽段船载“新三样”集装箱运输11427标箱，同比增长432%，其中锂电池运输1600标箱，同比增长80%。

数据映射着长江水上运输的需求快速增长，也镌刻着守土担责的生动实践。长江海事局主动作为、靠前服务，多举措保障锂电池等“新三样”安全便利运输，为沿江经济社会发展注入强劲新动力。

编制《长江海事局船舶载运“新三样”货物海事监管与服务指南（试行）》，指导海事人员对集装箱载运“新三样”船舶提供安全监管与优质服务。开辟海事行政审批专项绿色通道，快速办理审批手续，快速回应、处置企业难题；缩短行政审批工作时限，处于非工作时间的申报审批采取延时服务、当场办结；实行提前预约检查制度，避免开箱检查造成二次海关铅封。加强与中转运港海事管理机构协作联动、结果互认，实现“一箱到底”的水水联运、铁海联运无缝衔接，有效节省企业运输成本。

在长三角地区，亿吨大港、千亿产业建设发展提速加码，海事部门是见证者更是参与者。安庆海事部门深入调研、反复论证，支持芜湖朱家桥港区扩大开放获国务院批复；推动开辟运行芜湖至印度尼西亚直航、马鞍山至舟山江海联运新航线；协调推进南京、芜湖、马鞍山等区域港口群强化业务深度合作；助力实现岸线资源科学、集约、高效利用，为安徽加快融入长三角地区一体化高质量发展开辟了新赛道。

“大船大港大发展，意味着长江航运在促进国内国际双循环中发挥的作用愈发重要，也为我们引航员守好‘水上国门’带来了更高的技术要求。”长江引航中心高级引航员蔡文鹏告诉记者，他将不断锤炼本领，坚定践行长江引航八项服务承诺，为保障水上运输“大动脉”的安全畅通贡献力量。

今年4月，在芜湖海事的精心护航下，全球首款采用PACK换电模式的内河标准化船型顺利下水。长三角地区作为中国水运绿色转型的核心区，老旧营运船舶“以旧换新”政策在此开花结果，新能源船舶领域科学规范的管理标准助推着绿色智能新业态发展，船员培训、考试、发证一体化进程加快，海事管理创新与新能源船舶建造齐头并进，取得了重要突破与显著成果。行业也共同期待，在这个先行先试先行区，长江海事部门将以更高标准、更实举措服务区域协调高质量发展。

上下游协同，左右岸联动。在长江这片充满机遇的水域上，海事人将接续奋斗，以专业服务赋予“黄金水道”新生机。



长江引航中心引领首艘  
9200吨双燃料汽车运输船离港首航。

长江海事局供图

知音号。 本报资料室供图