

以提升办理质效激发高质量发展活力

——四部门谈2025年代表委员建议提案办理情况

办理好人大代表建议和政协委员提案,是政府自觉接受监督、依法履职的内在要求,也是深入践行全过程人民民主的重要体现。在国新办2月27日举行的国务院政策例行吹风会上,科技部、农业农村部、商务部、国家市场监督管理总局四部门相关负责人介绍了建议提案办理情况。

以高质量办理建议提案 助力科技强国建设

近年来,全国人大代表、全国政协委员对科技工作高度关注。科技部党组成员、秘书长潘晓东说,科技部承办的建议提案数量持续保持高位,主要涉及基础研究、技术攻关、科产融合、科技人才、科技体制改革、区域科技创新、国际科技合作等方面。

2025年,科技部共承办901件建议提案,均已按时高质量办结,切实将代表委员的真知灼见转化为推动科技创新发展的政策举措。

代表委员一直以来高度关注科技成果转化工作,2025年提出有关建议提案176件,主要涉及“强化企业科技创新主体地位”“深化科技成果转化机制改革”“推动概念和中试验证能力建设”“加强金融支持科技成果转化”等方面。

科技部认真研究、积极吸纳代表委员提出的意见建议,多措并举提升科技成果转化质效。

一是强化企业科技创新主体地位。推

动从制度上落实企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制,围绕重点产业领域培育壮大一批龙头型和高速增长型科技领军企业。多措并举,激励企业加大研发投入。2025年,525家中国大陆企业进入全球工业研发投入2000强,占上榜企业比重为26.3%,较2020年增加4.9个百分点,平均研发投入强度由3.3%提升至4.0%。

二是深化科技成果转化机制改革。研究制定深化科技成果转化机制改革的政策文件。推动重大科研成果示范应用,强化场景对成果应用的牵引作用。推动技术转移机构和科技经理人队伍建设,高等院校、科研院所建立技术转移机构1000余家,与企业共建研发与转化平台19000余家。

三是推动概念和中试验证能力建设。支持企业联合产学研力量,共建概念验证、中试验证平台。会同相关部门推动国家新兴产业创新中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心、国家大学科技园等国家级科技创新平台基地,将概念验证能力、中试验证能力建设作为重点任务。目前,已有12家国家技术创新中心建立了近70个中试验证相关平台。

四是加强金融支持科技成果转化。联合中国人民银行等部门,出台了构建科技金融体系若干政策举措,其中,围绕金融支持科技成果转化提出创业投资、银行信贷、资本市场等7个方面、10项重点举措,形成政策“组合拳”,为科技成果转化提供更多金融活水。

“下一步,科技部将以更高标准做好代表委员建议提案办理工作,不断提升建议提案办理制度化、规范化、科学化水平,以高质量办理助力高水平科技自立自强和科技强国建设。”潘晓东说。



将高质效办理建议提案作为 推动解决群众急难愁盼问题的重要抓手

商务工作是国内大循环的重要组成部分,是联结国内国际双循环的重要枢纽。商务部副部长郭东介绍,2025年,商务部将高质效办理建议提案作为推动解决群众急难愁盼问题的重要抓手,按时办结1020件建议提案。

统筹推进货物贸易、服务贸易、数字贸易向新向优发展,有效应对外部冲击挑战,我国对外贸易展现出强大的韧性活力,规模创历史新高,结构优化升级,货物和服务净出口对经济增长贡献率达到32.7%。

在货物贸易方面,修订对外贸易法,完成新一批跨境电商综合试验区扩围,推动出台跨境电商出口海外仓“离境即退税、销售后再核算”等政策。为广交会出口展参展企业减免展位费,扩大出口信保的覆盖面。出台关于拓展绿色贸易的实

策和务实举措。例如,多位代表委员围绕促进外贸提质增效提交了建议提案。商务部结合办理相关建议提案,统筹推进货物贸易、服务贸易、数字贸易向新向优发展,有效应对外部冲击挑战,我国对外贸易展现出强大的韧性活力,规模创历史新高,结构优化升级,货物和服务净出口对经济增长贡献率达到32.7%。

在货物贸易方面,修订对外贸易法,完成新一批跨境电商综合试验区扩围,推动出台跨境电商出口海外仓“离境即退税、销售后再核算”等政策。为广交会出口展参展企业减免展位费,扩大出口信保的覆盖面。出台关于拓展绿色贸易的实

施意见,打响“出口中国”品牌。2025年,全国货物进出口额首次突破45万亿元,连续9年保持货物贸易第一大地位。市场更加多元,对共建“一带一路”国家进出口额23.6万亿元,占进出口总额51.9%。产品结构进一步优化,高技术产品出口额5.25万亿元,占出口总额的19.5%。

在服务贸易方面,全面实施跨境服务贸易负面清单,有序推进跨境服务市场梯度开放。出台促进服务出口的政策措施,修订《鼓励进口服务目录》,持续完善服务贸易政策促进体系,成功举办中国服务贸易交易会。2025年,全国服务进出口额首次突破8万亿元,同比增长7.4%,其中,服务出口增长14.2%,贸易结构持续优化。

在数字贸易方面,推动《中共中央办公厅 国务院办公厅关于数字贸易改革创新发展的意见》各项政策措施落地落实。做大做强国家数字服务出口基地,培育壮大数字贸易经营主体。加快制订数字贸易相关标准,推动国内国际标准相通相容。实施促进服务外包高质量发展行动计划,推动服务外包数字化转型。高质量举办第四届全球数字贸易博览会,举办“丝路电商日”等46项重点活动,发布首发创新、报告榜单等382项成果。

郭东说,下一步,商务部将优化升级货物贸易,拓展多元市场,培育外贸新动能;深入实施提振消费专项行动,推动建设强大国内市场;与代表委员同向发力,推动建议提案办理工作持续走深走实,促进商务高质量发展。



结合建议提案办理推动标准体系建设

国家市场监督管理总局副局长、国家标准化管理委员会主任邓志勇表示,2025年,市场监管总局承办建议提案共1084件,实现“件件有着落,事事有回音”。

邓志勇说,代表委员围绕规范网络市场秩序、强化安全风险排查治理、加强质量支撑和标准引领、促进市场有序竞争等方面提出了很多宝贵的意见和建议,市场监管总局把办理建议提案与推进总局中心工作紧密结合,深入研究,不断提高办理质效。

标准是质量的基石,更是发展的标尺。2025年,市场监管总局办理涉及标准工作的建议提案248件,占办理总量的23%。

市场监管总局不断加大新兴领域、传统产业、服务业等重点领域标准的提档升级,2025年我们发布了国家标准4929项,同比增长56%,标准体系建设取得了积极成效。

在加快补齐新兴领域标准短板方面,围绕新能源汽车、锂电池、光伏等新兴产业,实施标准提升行动,部署167项关键技术标准研制;面向人工智能领域,启动

百项标准专项行动,已发布15项国家标准;在脑机接口、元宇宙、人形机器人等未来产业领域,组建标准化技术组织39个,向国际标准化组织提交标准提案138项,积极贡献中国智慧和方案。

在推动传统产业标准更新升级方面,聚焦石化、建材、纺织等十大重点产业,更新升级了1800余项国家标准,部署老旧石化化工装置标准提升专项行动。强化绿色低碳引领,发布粗钢能耗、家用电冰箱等23项节能强制性标准,以及30多项碳排放和污染物排放国家标准,让传统产业在标准升级中焕发新的生机。

在加强服务业标准提质扩围方面,发布生产性服务业和生活性服务业标准270余项。印发现代物流标准化三年重点工作计划,重点研制101项多式联运、集装箱等方面的标准,助力降低全社会物流成本。针对社会关切,出台外卖平台、养老服务等国家标准,用标准规范平台治理,提升养老品质。

在强化标准实施应用方面,出台加强标准制定与实施监督指导意见,推动全国

标准实施监测网的建设。首次向社会免费公开3.2万余项国家标准的全文信息,全年的浏览量超过1亿个,下载量达到了2400多万次,智慧城市、安全生产、危险化学品安全、电动自行车安全等重要标准受到社会的广泛持续关注,有效满足了企业和社会公众的需求。

“我们高度重视标准化工作,不断加大新兴领域、传统产业、服务业等重点领域标准的提档升级,2025年发布国家标准4929项,同比增长56%,标准体系建设取得了积极成效。”邓志勇说。

将民意诉求转化为 精准有效的“三农”政策供给

2025年,农业农村部共办理建议提案1449件。粮食和重要农产品稳产保供、农业新质生产力、乡村人才振兴战略、“十五五”规划布局等是建议提案中的高频词,相关建议提案占到农业农村部办理总量的40%。

农业农村部国家首席兽医官(官)、计划财务司司长陶怀颖说,农业农村部高度重视建议提案办理工作,建立健全分级负责、上下联动的责任体系,全面提升办理质效。

农业农村部对每个建议提案都进行深入研究,同时密切与基层代表委员的联系,采用电话、视频、座谈、主动登门等方式进行沟通联络,还将建议提案全部纳入信息化系统,实行清单化、闭环化管理,并注重成果转化,将民意诉求转化为精准有效的政策供给。

2025年,农业农村部承办的农业科技方面的建议提案96件。全国人大常委会将“加强农业科技自主创新,推动农业新质生产力发展”确定为重点督办建议选题。农业农村部高度重视,部领导牵头

办理,召开座谈会深入研究,赴江苏、山东、黑龙江、广西、内蒙古等10余省份实地调研,将代表委员提出的意见建议吸纳进制度规定、规划计划、意见办法之中,将“金点子”变成“实招数”,着力提升农业科技自主创新体系整体效能,推进有组织科研攻关和成果转化应用,2025年我国农业科技贡献率超过64%,取得一批重大科技成果。比如,在基础研究方面,成功揭示单个体细胞“变”完整植株的奥秘,为作物遗传改良与高效再生提供了全新理论支撑。克隆出全球首个水稻耐高温基因,为水稻在高温环境下实现稳产提质提供新方案。在前沿研究方面,农业生物制造技术实现原创突破,“人工智能+农业”加快布局,智慧农业大模型不断迭代应用。在产业技术方面,育成扬麦53小麦新品种,为成功解决赤霉病抗性、丰产性和品质协同改良的难题开创了路径;农机装备研发也取得新进展,丘陵山区农机部分领域“无机可用”“有机不好用”问题得到有效缓解。

陶怀颖表示,建议提案办理工作实现了“沟通率、按时答复率、满意率”三个100%。农业农村部吸纳建议提案所提意见建议,出台相关政策措施544项。