



透过报告新词 看懂中国「新意」

城乡居民增收计划



■ 报告原文：
制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。

■ 新词分析：
政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳3月5日在国新办吹风会上表示，政府工作报告已经连续两年把扩大内需放在工作任务的第一条，特别是把“实施提振消费专项行动”摆在突出的位置。今年

的政府工作报告提出，要通过激发居民消费内生动力和促消费政策并举来提振消费，这实际上已经从大的方向上回答了如何从根本上解决“供强需弱”的问题。在具体措施上，形象地说，就是要用好“加、减、乘、除”四个方法。

“加法”，就是要在需求侧通过增加收入来扩大需求、在供给侧增加优质产品和优质服务供给。今年第一次提出实施城乡居民增收计划，准备在促进低收入群体增收、增加居民财产性收

入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批政策措施，目的就是让更多居民的“钱袋子”鼓起来，从根本上提升消费能力。

“减法”，就是要减轻居民的“后顾之忧”，进一步释放消费潜力。比如，今年将加大在医疗、养老、生育养育等方面的保障力度，提高医保补助标准，发展普惠托育服务等。

“乘法”，就是通过财政资金协同联动，发挥乘数效应，更好带动居民消费。今年将进一步加大对线下实体零售的支持力

度，聚焦补贴领域，集中支持汽车、冰箱、洗衣机、电视机等覆盖人群广、带动效应强的重点消费品以旧换新，并新增一些新产品。

“除法”，就是要破除壁垒、清除障碍，进一步清理各类消费限制性措施，畅通消费循环。比如，针对消费市场中存在的隐性壁垒进行分类施策，简化促销活动的审批流程；在一些城市进一步放宽车辆购买限制、增发购车指标，支持符合条件的临街商铺进行外摆经营等。

“中国服务”品牌



■ 报告原文：
促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资。健全服务业国家标准，培育“中国服务”品牌。

■ 新词分析：
服务业的发展水平是衡量现代社会经济发达程度的重要指标。加快发展服务业、优化服务业产业结构是推进经济结构调整、加快转变经济发展方式的

必由之路。

从政策端看，“十五五”规划建议提出，要实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平；从市场侧看，随着居民消费重点从“买商品”转向“买服务”，服务业释放出更广阔的市场前景。政府工作报告提出的服务业“高品质、多样化、便利化”回应的正是消费者对服务业供给提出的“更好”

“更丰富”“更方便”的现实期待。

此外，服务业存在品牌意识薄弱、容易陷入同质化竞争、企业生命周期短等困境。因此，培育品牌的意义在于通过打造品牌，引领企业向更稳定、更高质量发展。随着中国服务贸易规模的扩大，高品质的“中国服务”品牌形象，有利于增强国际消费者的认可度和信任度，这也将成为中国服务“走出去”的通

行证。

政府工作报告特别提到健全服务业国家标准，这是因为服务业具有无形性，存在质量难以量化和评价的问题。制定标准能够为无形的服务提供有形形的“标尺”，以此规范市场秩序、提升服务品质，有利于服务业稳定高质量发展。同时，这也是培育“中国服务”品牌、在全球服务贸易中争夺话语权的战略需要。

智能经济新形态



■ 报告原文：
深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广，推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用，培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设，促进开源生态繁荣。实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。加快发展卫星互联网。打造“5G+工业互联网”升级版。深化数据资源开发利用，健全数据要素基础制度，建设高质量数据集。

■ 新词分析：
政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛在国新办吹风会上表示，政府工作报告已经连续3年对“人工智能+”作出部署，今年首次提出要打造智能经济新形态，这是一个全新的提法，其实就是要抓住人工智能发展的机遇，拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度，尽快打开经济增长的新空间，培育新模式、壮大新动能。

在拓展规模化应用方面，陈昌盛介绍，从硬件和智能终端层面看，要继续实施以旧换

新相关支持政策，让人工智能相关产品进一步走进千家万户。同时要加快智能体行业壮大，发展智能延伸新业态。要加快垂直领域应用，使人工智能与工业、农业、教育、医疗、科技等垂直领域深度融合、快速推进。

关于深化开源开发，陈昌盛表示，要加快开源社区建设，加快开源数据集、开源工具集建设；另外需降低中小企业应用大模型成本，打造开源文化，使得人工智能创新创业能够降低成本并快速发展。

深化拓展“人工智能+”，还

要打牢发展底座。陈昌盛表示，着眼硬件、技术、生态等方面，需实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，支持提升大模型能力和算力能力，加快促进“模芯云用”生态培养，增强前瞻式竞争能力，打造人工智能技术、人才等要素集聚的“强磁场”。

“总的来说，人工智能给我们打开无限可能，但在这个过程中，可能也会带来挑战，所以下一步要加快完善人工智能治理，加强国际对话与合作，推动人工智能朝着有益、安全、公平的方向发展。”陈昌盛说。

卫星互联网



■ 报告原文：
加快发展卫星互联网。

■ 新词分析：
卫星互联网已成为全球通信重要发展方向。中国指挥与控制学会网络空间测绘专业委员会副主任委员权小文表示，可以将卫星互联网理解为卫星通信网与互联网融合形成的网络基础设施，其中通信主体包括中低轨道、同步轨道、深空等不同轨道的载荷卫星。

随着商业航天领域政策持

续加码，我国卫星互联网产业驶入发展快车道。2025年11月，国家航天局发布《国家航天局推进商业航天高质量发展发展行动计划（2025—2027年）》，为卫星互联网产业加速发展提供有力政策支撑。

国家航天局数据显示，2025年我国商业航天保持快速发展态势，全年完成发射50次，占全国全年宇航发射总数的54%；其中商业运载火箭发射25次，全年入轨商业卫星311颗，占全国

全年入轨卫星总数的84%，商业航天在航天领域的占比持续提升，为卫星互联网产业发展奠定坚实基础。

目前我国卫星互联网组网的核心瓶颈之一仍集中在火箭运力端。

华创证券研报分析认为，2026年我国将有多款商业火箭计划实现首飞，火箭运力的提升将有效加快我国卫星互联网组网进程，后续卫星端市场需求也将迎来大幅增长。

在应用层面，卫星通信的基础支撑作用愈发凸显。红塔证券指出，卫星通信是6G通信的重要技术基础底座，同时为无人驾驶、低空经济、物联网、太空算力等新兴领域发展提供必要的技术支撑。

卫星互联网产业规模呈现稳步增长态势。赛迪顾问物联网产业研究中心预测，2026年至2028年，中国卫星互联网产业市场将延续增长趋势，2028年产业规模有望突破516.4亿元。

未来能源



■ 报告原文：
培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

■ 新词分析：
未来能源是相对于传统化石能源、面向绿色低碳可持续发展战略能源的统称。

2024年1月，工业和信息化部等七部门曾发布《关于推动未来产业创新发展的实施意见》（简称《意见》），重点任务中明确加强前瞻谋划部署，把

握全球科技创新和产业发展趋势，重点推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向产业发展。

针对未来能源，《意见》指出聚焦核能、核聚变、氢能、生物质能等重点领域，打造“采集—存储—运输—应用”全链条的未来能源装备体系。研发新型晶硅太阳能电池、薄膜太阳能电池等高效太阳能电池及相关电子专用设备，加快发展新型储

能，推动能源电子产业融合升级。

中国环境科学研究院环境社会学研究室主任阳平坚在谈及未来能源时说，当前人类社会再一次面临文明形态的转型，亟需能够支撑人类未来社会长期、稳定、高效的能源形态。目前主要的未来能源包括太阳能、风能、水能、核能等新型能源形式，配合储能系统、智能电网等。

阳平坚认为，未来能源有如

下几个特征：一是可持续性，不同于化石能源的有限储量，在人类繁衍的时间尺度里，太阳能、风能等资源来源，不会因为开采而枯竭；二是安全性，风光水核等自然资源相对煤油而言，存储相对均衡，能大幅提高能源自给率，降低地缘政治风险对能源供应的影响；三是高效智能，通过数字化、智能化技术，实现能源的有组织生产、精准调度和可控消费，提升能源利用效率。

中小学春秋假



■ 报告原文：
支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。

■ 新词分析：
2025年3月，中办、国办印发的《提振消费专项行动方案》明确提出，鼓励有条件的地区结合实际设置中小学春秋假。当年9月，商务部等9部门发布《关于扩大服务消费的若干政策

措施》，在放假总天数和教学时间总量保持不变的情况下，鼓励有条件的地方，探索设置中小学春秋假。

浙江是全国首个全省推行中小学春秋假的省份，已覆盖600多万中小学生。杭州市部分城区的秋假曾于2025年9月28日开启，与国庆、中秋假期连休，形成了较长时间的亲子出行窗口。

江苏省多个地市已经公布

了详细的2026年春秋假时间表，且普遍安排在4月1日至3日，与清明节假期连休。南京市明确，2026年中小学春秋假时间为4月1日、2日、3日，衔接4月4日—6日清明节假期，形成六天小长假。秋假具体放假时间由各区教育部门在秋季学期开学前向社会公布。

四川省明确，中小学春秋假各3天，可与农忙季、民族假期

衔接。以凉山州为例，该州出台的《关于实施中小学春秋假的指导意见》明确，春假、秋假各3天，全年共计6天。其中秋假融合在彝族年假期中，不再单独安排；春假安排在清明节前后，与清明节假期形成连休。

此外，重庆市也发布了征求意见稿，建议春秋假每次安排2至3天，并严禁假期补课和书面作业。

每年政府工作报告中的新词总会成为公众关注的焦点。

3月5日上午，十四届全国人大四次会议在北京开幕，国务院总理李强作政府工作报告。今年的政府工作报告中，城乡居民增收计划、未来能源、智能经济新形态等新词涌现。这些新词，既是发展的生动注脚，也是时代脉动的清晰刻度，从中我们也能看到中国发展的“新意”。

本版文字综合中国政府网、九派新闻、第一财经、中国证券报、证券时报等相关报道